

ט"ז בתמוז, תשפ"ו
1 ביולי, 2026

לכבוד
משתתפי מכרז 11/26
מכרז לפינוי אשפה

הנדון: הבהרות ומענה לשאלות הבהרה מכרז 11/26

להלן שאלות הבהרה ותשובות. יש להגישם כחלק מהגשת ההצעה למכרז.

מס	עמ'	מסמך	מס' סעיף	השאלה	מענה
1.	5	א'	1.2	במסגרת המכרז, נדרש ניסיון של לפחות 8 שנים ברציפות (בין השנים 2017-2025) בביצוע עבודות נשוא המכרז, ב-3 רשויות מקומיות לפחות, כאשר אחת מהן גודלה אינו פחות מ-100,000 תושבים. חברתנו הינה בעלת ניסיון מוכח ורב שנים במתן שירותי איסוף ופינוי פסולת עבור רשויות מקומיות, הכולל ניסיון רציף וארוך טווח (החל משנת 2016) בשתי רשויות מקומיות, שאחת מהן הינה עיר תיירותית מובילה. עיר זו, על אף שאינה עומדת בדרישת 100,000 תושבים קבועים, מתאפיינת באוכלוסייה צפה גדולה ובהיקפי פסולת משתנים וגבוהים במיוחד, המהווים אתגר תפעולי מורכב ודומה בהיקפו לעיר המונה מעל 100,000 תושבים קבועים, ואף עולה עליו בתקופות שיא. בנוסף, חברתנו מבצעת עבודות ברשות מקומית נוספת (העומדת בדרישת 100,000 תושבים) החל משנת 2023. ניסיון זה, בהחלט מעיד על יכולת מקצועית ותפעולית גבוהה ורלוונטית אותה מחפשת העירייה. אנו סבורים כי דרישת ניסיון של 8 שנים ברציפות הינה ארוכה באופן חריג ועלולה להגביל משמעותית את התחרות, שכן במכרזים רבים בתחום זה, הדרישה המקובלת לניסיון רציף עומדת על 3-5 שנים לכל היותר, (בדומה לאמור בסעיף 1.1.6 למכרז). לאור זאת, נבקש לשנות ולהרחיב את תנאי הסף כך שיכלול ניסיון של לפחות 3 שנים רצופות (בין השנים 2022-2025) במתן	נדחה

	שירותי איסוף ופינוי יום-יומי של אשפה ופסולת עירונית עבור 3 רשויות מקומיות אשר אחת מהן מונה לפחות 100,000 תושבים.				
נדחה.	1. מאחר ובהתאם להוראות הסעיף, תינתן לספק הזוכה תקופת התארגנות בת 6 חודשים במהלכה יהיה רשאי לבצע את העבודות באמצעות משאיות משנתון ישן יותר, נבקש כי במועד הגשת ההצעות יוכל המציע להסתמך על משאיות משנתון ישן יותר. נבקש לקבוע כי במסגרת תקופת ההתארגנות יוכל הספק לעשות שימוש במשאיות משנת יצור 2018 ומעלה.	1.3	א'	6	2.
העירייה קבעה כמות משאיות בהסתמך על העבודה היומית הנדרשת ובשים לב לכמויות הפסולת הקיימות. כמו כן העיר גדלה מיום ליום ולכן הבקשה נדחת.	בקשה לקביעת מנגנון פיצוי בגין אי-עמידה במשקל מינימום ממוצע (למשאיות איסוף אשפה) מכרז דנן לא קיימת התחייבות מטעם המזמין לכמות או למשקל פסולת מינימלי בבחינה חודשית עבור יום עבודה של משאית איסוף ופינוי. הפעלת משאית איסוף אשפה כרוכה בעלויות קבועות ומשתנות גבוהות (עלויות כוח אדם, דלק, בלאי וכו'). לפיכך, נדרש משקל מינימום מסוים לכל יום עבודה כדי לייצר הצדקה כלכלית להפעלת הכלי. קושי זה מתעצם בעיקר בדרישות לתגבור משאיות לקראת חגים ומועדים, שבהן הקבלן נדרש להעמיד כלים נוספים אשר לעיתים קרובות אינם מגיעים לניצולת מלאה של משקל הקיבולת. לפיכך נבקש לשקול הגדרת מנגנון פיצוי בדומה למנגנון המיושם במכרזי החברה למשק וכלכלה (בתחום איסוף ופינוי אשפה) על פי המנגנון המבוקש, ככל שבבחינה חודשית יימצא כי משקל הפסולת הממוצע ליום עבודה של משאית נמוך ממשקל המינימום שייקבע (בהתאם לסוג ומשקל המשאית), ישולם לקבלן – בנוסף לתמורה הרגילה לטון – תוספת קבועה לכל טון בגין ההפרש שבין משקל המינימום שנקבע לבין המשקל הממוצע היומי שפונה בפועל.	5	ג' הצעת המשתתף	21	3.

הלשכה המשפטית

מקובל. משקל של 14.99 יחשב כ 15 טון.	הבקשה: מבוקש לתקן את משקל רכבי המנוף ל- 14.99 טון, במקום 15 טון, כך שיירשם בסעיפים 1.3.3 ו- 1.6.2 בעמ' 6 למכרז "[...] במשקל מינימאלי של 14.99 טון [...]". נימוקי הבקשה: בסעיפים הנ"ל מבוקש מהמזעירים במכרז לצרף אסמכתאות ביחס לרכבי מנוף במשקל מינימאלי של 15 טון, ואולם הרישום של רכבים מהסוג הנ"ל ברשות הרישוי במשרד התחבורה, היא 14.99 טון ולא 15 טון, וזהו גם הרישום ברשימות הרכב של אותם רכבי מנוף; אין רכבי מנוף במשקל 15 טון (בדיוק). אין ספק שכוונת העירייה היא לרכבי מנוף 14.99 טון. אולם לשם הדיוק ובכדי למנוע מחלוקות משפטיות והליכים משפטיים, של מציעים כאלה ואחרים כנגד מציעים כאלה ואחרים אשר צירפו רישיונות רכבים במשקל 14.99 טון, מבוקש להורות/להסכים על התיקון. למותר לציין שבכל מכרזי הפסולת, משקל רכבי המנוף הנדרש הוא 14.99 טון ומעלה, ולא 15 טון. כמובן שאין בתיקון הנ"ל בכדי לפגוע בהליכי המכרז ו/או לצמצם את השתתפותם של מציעים כאלה ואחרים, נהפכה הדבר מדיוק ומייעל את המכרז.	1.3.3 + 1.6.2.1	6	4
נדחה. מסמכי המכרז מאפשרים לעירייה לדרוש ראיות נוספות ככל שידרש. בכוונת העירייה, במקרה המתאים להשתמש בסמכותה ולדרוש אסמכתאות וראיות אשר יבטיחו את עמידת המציע בתנאי הסף.	הבקשה: מבוקש לשנות את נוסח הסעיף, כך שייכתב "מציע אשר בבעלותו והרשומים על-שמו במשרד הרישוי ו/או בחוזה ליסינג (עם חברת ליסינג מורשית) משאיות כמפורט להלן: [...]": נימוקי הבקשה: בסעיפים הנ"ל מבוקש המציעים במכרז לצרף אסמכתאות ביחס למשאיות שבבעלותם לצורך השתתפות במכרז, בכדי ליצור בהירות בתנאי המכרז ביחס לשתי החלופות בעלותו ו/או חוזה ליסינג, מבוקש להבהיר ולציין במפורש ש-"בבעלותו" הכוונה משאיות הרשומות על שמו במשרד הרישוי, ו- "בחוזה ליסינג", הכוונה לחוזה התקשרות ארוך טווח (חוזה ליסינג) עם חברת ליסינג מורשית, ולא קבלן פיננסי אשפה אחר ו/או חברת "ליסינג" (לכאורה).	1.3 + 1.6.2	6	5

	התיקון יבטיח בהירות לתנאי המכרז וימנע מחלוקות משפטיות. התיקון יבטיח את הגשמת תכלית תנאי המכרז, וגם בכך ימנע מחלוקות משפטיות וכשל בביצוע העבודות על-ידי מציעים, אשר בפועל לא באמת עמדו בתנאי המכרז. האמור יבטיח גם את התכלית המפורטת במכרז, כי הצגת הבעלות ברישיונות נועדה להוכיח יכולת כלכלית ויכולת ביצוע, ועמידה עתידית בהתחייבויות הרבות שוא המכרז וחווה ההתקשרות לפיו.			
מקובל	הבקשה: להוסיף לסעיף הנ"ל את הפסקאות המודגשות שבסעיף 1.3 בעמ' 6 לעניין אי שיעבוד המשאיות, וכי ביצוע העבודות גם בפינוי הגזם בנפרד ייעשה באמצעות משאיות משנת ייצור 2023. נימוקי הבקשה: התכלית בהכללת הפסקאות הנ"ל בסעיף 1.3 בעמ' 6 לעניין המשאיות שהוגשו לכל העבודות במכרז, זהה גם לתכלית בהכללת הפסקאות הנ"ל בסעיף 1.6.2.1 לעניין המשאיות שהוגשו לביצוע עבודות פינוי הגזם בלבד. הגם והדבר לכאורה ברור מאיליו, אך יש צורך בבהירות בנושא זה. בייחוד גם שבהתאם לתכלית של תנאי הסף, העמידה בתנאי אמור להוכיח יכולת ביצוע ויכול כלכלית לעמוד בהתחייבויות הגבוהות במכרז ובחווה ההתקשרות שלאחריו.	1.6.2.1	6	6.
נדחה	הבקשה: להוסיף לתנאי המכרז, לעניין הניסיון כי "ככל ונעשה שינוי בזהות 50% או יותר מבעלי המניות במציע שהוא תאגיד לאדם שאיננו קרוב משפחה מדרגה ראשונה, שנות הוותק/הניסיון, יספרו מהמועד בו בוצע השינוי האחרון כאמור לעיל בהרכב בעלי המניות בתאגיד". נימוקי הבקשה: כידוע, התאגיד הוא ישות משפטית המופעלת על-ידי חבר בני אדם, אשר בסופו של יום הם בעלי הניסיון/היכולת/הידע/ההבנה בהפעלת התאגיד וביצוע העבודות שוא המכרז, באמצעות התאגיד. במקרים רבים מניותיהם של תאגידי פינוי אשפה ופסולת נמכרות לבעלי ממון/הון שאינם בעלי ידע/ניסיון/הבנה וכיו"ב בביצוע שירותי פינוי הפסולת באמצעות התאגיד, אך מנצלים את הפלטפורמה של התאגיד בכדי להשתתף במכרזים פומביים תוך ניצול שנות הוותק של התאגיד; שנות וותק שנצטברו לתאגיד באמצעות בעלי המניות הקודמים אשר להם הייתה ההבנה בביצוע העבודות.	1.2 + 1.6.1	5 - 6	7.

	במצב שכזה מבחינה פורמלית התאגיד עומד בתנאי הניסיון, אך מבחינה מהותית ומבחינת תכלית תנאי הסף, אין הדבר כך. לפיכך מבוקש השינוי האמור לעיל, אשר יבטיח הגשמת תכלית תנאי הסף בנושא הניסיון הנדרש לשם השתתפות במכרז, כאשר השינוי מחריג שינויים בהרכב בעלי המניות בחברות משפחתיות בין קרובי משפחה מדרגה ראשונה, אשר לרוב מעורבים בניהול התאגיד, גם אם הם לא היו רשומים מלכתחילה כבעלי מניות בתאגיד.			
נדחה	שיעורי הקנסות גבוהים מידי. תקלות קורות, בייחוד בעבודות איסוף ופינוי אשפה ופסולת, התלויות בצי רכבים גדול, בכמויות עצומות של פסולת, בתנועת רכבים בעיר, בתושבים, בסוגי הפסולת וכיו"ב. לפיכך גם אם לדעת העירייה יש להטיל קנס על ליקוי כזה או אחר (בכפוף לחוק) הרי שאין להעמידו בשיעורים הגבוהים הנקובים בחוזה ההתקשרות, ויש להפחית את כל הקנסות ב- 25% לפחות. הפחתה כזו צודקת, אין בה בכדי להביא לפגיעה אנושה בקבלן, שגם כך עלויות השקעתו בעבודות הן עצומות.	127	52-53	8.
כפי שנכתב במכרז, כל תוספת או שינוי בתוכנית העבודה בהוראת המנהל בלבד	כמויות הפסולת המפונות במהלך היום, השבוע והחודש הן כמויות משתנות, כך שלעיתים אין צורך להעסיק את מסי הרכבים הרכב הנקוב בטבלת הרכבים, כדרישת מינימום. לפיכך מבוקש לרשום – ביחס לרכב דחס-מנוף ייעודיים לפינוי מיכלים טמוני קרקע – עד 9 רכבים. ביחס לרכב מנוף גזם לפינוי גזם וגרוטאות – עד 10 רכבים.	76(10) 15	46-47 75-76	9.
נדחה	הטכנולוגיות המבוקשות להתקנה ברכבי הפינוי אינן מוכחות בשוק פינוי האשפה, המדובר על טכנולוגיות חדשות שלא הוכיחו את עצמן בפועל, לפיכך לא ברור אילו טכנולוגיות חדשות רצוי להתקין. מבוקש שהעירייה תתיר על-פי שיקול דעתה להתקין טכנולוגיות אחרות מהטכנולוגיות המפורטות בסעיפים הנ"ל, למשל טכנולוגיות קיימות אשר הוכיחו את יעילותן; אחרת ייתכן והתקנתן של הטכנולוגיות המפורטות במכרז לא יוכיחו את יעילותן, דבר שיגרור נזקים כלכליים לעירייה ולקבלן. לכן כאמור מבוקש להוסיף הוראות לפיהן לעירייה הסמכות	28	83-87	10.

הלשכה המשפטית

	בהתאם לשיקול דעתה לשנות את סוג הטכנולוגיה המבוקשות במכרז.			
נדחה. התשלום הוא בכל מקרה לפי טון ובכל מקרה המדובר בנתון ידוע שמשוקלל במחיר הכולל.	מבוקש כי העירייה תשלם עבור העבודות הנוספות המפורטות בטבלה. עבודות נוספות מבוצעות, לפיכך מן הדין והצדק שישולם עבורן, בייחוד שעלויות ביצוען כה גבוהות – העסקת רכבים, עובדים, סולר, נזקים ועוד. לפיכך מבוקש למחוק את הסעיף הנ"ל או לקבוע כי הקבלן יקבל תמורה בעבור העבודות הנוספות על-פי הצעתו במכרז.	114	50	11.

יש להגיש מסמך זה כחלק מההצעה למכרז.

בכבוד רב,
 מיקי גסטוירט, עו"ד
 נועם עיריית בית שמש