

כ"ו בתשרי, תשפ"ז
7 באוקטובר, 2026

לכבוד
משתתפי מכרז פומבי מס' 26-27
לתפעול ואחזקת תחנת המעבר לפסולת ושינוע הפסולת לאתרי הטמנה

הנדון: הבהרות ומענה לשאלות הבהרה מכרז 26-27

להלן שאלות הבהרה ותשובות. יש להגישם כחלק מהגשת ההצעה למכרז.

מס"ד	סעיף	שאלת הבהרה	תשובה
1	מסמך ב' סעיף 4.1.16	סעיף 4.1.6 לתנאי הסף נקבע כי על המציע להיות בעל ניסיון של לפחות 24 חודשים ברציפות במתן שירותי תחזוקה ותפעול של תחנת מעבר אחת לפחות, הקולטת 250 טון "פסולת מעורבת" ליום לפחות, באופן שוטף ורציף עבור רשויות מקומיות, כקבלן ראשי. נבקש לתקן את הסעיף ולהבהיר כי לצורך עמידה בתנאי הסף יוכר גם ניסיון בהפעלה, תחזוקה ותפעול של תחנת מעבר לגזם וגרוטאות, ובלבד שהמציע עומד במלוא יתר דרישות הסעיף, לרבות תקופת הניסיון, היקף הפעילות והדרישה לביצוע השירותים עבור רשויות מקומיות כקבלן ראשי. לעמדתנו, הגבלת הניסיון לתחנת מעבר הקולטת דווקא "פסולת מעורבת" אינה נובעת ממהות העבודות נשוא המכרז ואינה משקפת שוני מהותי בכישורים, בניסיון או ביכולת התפעולית הנדרשים מהזוכה לצורך ביצוען. עיון במפרט מלמד כי ליבת השירותים הנדרשים מהזוכה היא הפעלה וניהול של מערך תחנת מעבר, ובכלל זה קליטת רכבי פינוי, ניהול תנועתם ופריקתם, קליטת הפסולת, מיונה וניתוב, הפעלת כלים מכניים, העמסת הפסולת למכולות, ניהול מערך המכולות ושינוען אל אתרי הסילוק. כך אף מגדירה העירייה את רכיבי הצעת המחיר: "קליטת הפסולת, מיון, תפעול תחנת המעבר, העמסה, שינוע והובלה לאתר הטמנה". גם שלבי העבודה שנקבעו במפרט ממחישים זאת היטב: רכבי הפינוי נכנסים לתחנה ופורקים את תכולתם במשטח הפריקה; לאחר מכן טרקטור המופעל בתחנה מעמיס את הפסולת למכולות; עם מילוי המכולה היא מכוסה ומשונעת באמצעות משאיות לאתר הסילוק. פעולות אלה הן במהותן פעולות תפעוליות ולוגיסטיות של תחנת מעבר, ואינן משתנות באופן מהותי בשל סיווג הפסולת הנקלטת כ"פסולת מעורבת", גזם או גרוטאות. לאור כל האמור, נבקש לתקן את סעיף 4.1.6 לתנאי הסף, כך שהניסיון הנדרש יהיה ניסיון בתחזוקה ותפעול של תחנת מעבר לפסולת, ללא הגבלה לסוג הפסולת הנקלטת בתחנה, ובלבד שהניסיון כולל את הפעולות התפעוליות המהותיות הנדרשות במסגרת מכרז זה, והמציע עומד במלוא יתר דרישות הסעיף, ללא כל שינוי או הקלה בהן. בהתאם, נבקש כי במקום המילים: "תחנת מעבר אחת לפחות הקולטת 250 טון פסולת מעורבת ליום לפחות" יבוא: "תחנת מעבר אחת לפחות הקולטת 250 טון פסולת ליום לפחות, וזאת ללא תלות בסוג הפסולת הנקלטת בתחנה, לרבות פסולת מעורבת, גזם ו/או גרוטאות".	מהות השירות הנדרש לעירייה הינו טיפול בפסולת מעורבת. לפיכך אין שינוי בתנאי הסף והבקשה נדחית.

	לחלופין, נבקש להבהיר כי ניסיון בתחזוקה ותפעול של תחנת מעבר לגזם וגרוטאות, בהיקף הנדרש בסעיף 4.1.6 ואשר במסגרתו מבוצעות פעולות של קליטת פסולת, טיפול ו/או מיון, הפעלת כלים מכניים, העמסה ושינוע הפסולת מתחנת המעבר לאתרי קצה ו/או סילוק, ייחשב לכל דבר ועניין כניסיון העונה על דרישת סעיף 4.1.6, ובלבד שהמציע עומד בכל יתר תנאי הסף הקבועים בסעיף.		
2	1. בנוסח של מכרז זהה שפורסם על ידי העירייה ביום 28.9.2025 (להלן: "המכרז הזהה הראשון"), תנאי-הסף שבסעיף 4.1.6 למכרז <u>לא כלל</u> דרישה לניסיון בהיקף מינימאלי של קליטת פסולת מעורבת ביום, אלא דרישה לניסיון בתחזוקה ותפעול של תחנת מעבר לפסולת (מכל סוג שהיא) עבור רשות מקומית אחת בעלת אוכלוסייה של 150,000 תושבים. 1.1. בתשובות העירייה מיום 26.10.2025 שהוגשו במסגרת המכרז הזהה הראשון, העירייה <u>דחתה</u> הן דרישה לקבוע בתנאי סף זה היקף מינימאלי נדרש של <u>360</u> <u>טון</u> ליום, והן דרישה לקבוע כי סוג הפסולת הנדרש הינו "מעורבת". 1.2. במכתבה מיום 4.11.2025 הוסיפה העירייה והדגישה כי "כלל תנאי הסף (של המכרז הזהה הראשון – הח"מ) נקבעו לאחר דיון מקצועי ולנוכח פעילות התחנה והדרישות מספק", וכי "תנאי הסף הקבוע בסעיף 4.1.6 במכרז שבנדון (המכרז הזהה הראשון – הח"מ) נקבע בהתאם לנתונים העירוניים של בית שמש". 1.3. על עמדתה זו חזרה העירייה גם בתשובה שהגישה לבית המשפט המחוזי ביום 6.11.2025 במסגרת עת"מ 10003-11-25. 2. במכרז זהה נוסף שפורסם ביום 26.11.2025 (להלן: "המכרז הזהה השני"), שינתה העירייה את תנאי הסף שבסעיף 4.1.6 למכרז וכללה בו דרישות	מסמך ב' סעיף 4.1.16	הניסיון הרלוונטי הנדרש במכרז מתייחס למבחן התוצאה של טיפול בשיעור כמות הפסולת היומית. הדרישה המוצעת ע"י המציע (דרישה חלופית) המתייחסת למספר של 150,000 תושבים תוך התעלמות מהדרישה המהותית המתייחסת לתוצאה הנדרשת - שיעור כמות הפסולת היומית - אינה משקפת את הניסיון הנדרש לצרכי העיר. לפיכך הבקשה נדחת.

	חדשות לניסיון בקליטת פסולת מעורבת בהיקף מינימאלי של 350 טון ליום. 2.1. בתשובתה לעתירה שהוגשה בקשר עם המכרז הזהה השני (עת"מ 6659-12-25, טענה העירייה כי תנאי הסף "סביר", "ענייני" ונועד לשרת את המכרז, על אף שכפי שניתן לראות, היה מדובר בדרישות סף שונות לחלוטין, ולמרות שבמכתביה ובתגובותיה בקשר עם המכרז הזהה הראשון – טענה שתנאיו של המכרז הזהה הראשון הם אלו שעונים על צרכי העירייה. 3. בנוסף, בפרוטוקול סיור מציעים שהתקיים בתחנה בשנת 2023, ציין מנהל אגף התברואה של העירייה, כי התחנה קולטת 140-160 טון ליום בלבד. 3.1. בתגובה שהגישה העירייה בקשר עם המכרז הזהה השני, טענה שכמות הפסולת היומית שצוינה בשנת 2023 ע"י מנהל אגף התברואה "אינה רלוונטית", מכיוון שקצב גידול האוכלוסיה בעיר עומד על 7.1% בשנה ולכן כמות הפסולת העדכנית הינה <u>327.5 טון</u> (על אף שחישוב פשוט מעלה כי קצב גידול כאמור מוביל לכמות של כ- 190 טון ליום בלבד). 3.2. אולם, בסעיף 4.1.6 למכרז הזהה הנוכחי (להלן: "המכרז הזהה הנוכחי"), נטען כי נכון למועד פרסומו ההיקף הממוצע היומי של הפסולת הנקלטת באתר עומד, לכאורה, על <u>400 טון ליום</u>. 4. לנוכח התשתית העובדתית השגויה שעמדה לפני ועדת המכרזים של העירייה עובר לפרסום המכרז הזהה הנוכחי, מבוקש לתקן את תנאי הסף שבסעיף 4.1.6 למכרז כך שיכלול גם את החלופה		
--	---	--	--

		שפורסמה במכרז הזהה הראשון, בשינויים המחויבים, כדלקמן: "4.1.6. המציע הינו בעל ניסיון של 24 חודשים ברציפות מיום 1.1.2020 ועד למועד הגשת ההצעות במתן שירותי תחזוקה ותפעול של תחנת מעבר לפסולת באופן שוטף ורציף עבור רשות מקומית אחת בעלת אוכלוסייה של 150,000 תושבים לפחות כקבלן ראשי. או לחלופין, המציע הינו בעל ניסיון של לפחות 24 חודשים ברציפות בתקופה שבין 1.1.2020 ועד למועד הגשת ההצעות במכרז, במתן שירותי תחזוקה ותפעול של תחנת מעבר אחת לפחות הקולטת 250 טון פסולת מעורבת ליום לפחות, באופן שוטף ורציף עבור רשויות מקומיות, כקבלן ראשי".	
3	מסמך ב' סעיף 12.3	סעיף 12.3 למכרז מקצה 10 נקודות להערכה על בסיס ראיון בפני ועדת המכרזים או בפני "הצוות המקצועי" שימונה לצורך קיום הריאיון, וזאת על בסיס קריטריונים כגון "התרשמות כללית", "אמינות" ו"כישורים". מבוקש להבהיר מהם הקריטריונים האובייקטיביים שישמשו להערכת המציעים במסגרת ראיון זה, וכיצד יחולק הניקוד בין הקריטריונים השונים?	
4	מסמך ב' סעיף 12.4	סעיף 12.4 למכרז קבע כי "המציע שיציע את אחוז ההנחה הגבוה ביותר ינוקד ב-90 נקודות ויתר ההצעות ינוקדו ביחס אליה". מבוקש להבהיר מהי נוסחת החישוב? מתמטית, באיזה אופן יוענק הניקוד היחסי האמור?	
5	מסמך ב' סעיף 2.2	בסעיף 2.2 נקבע כי הקבלן הזוכה מחויב לבצע את העבודות בהתאם להוראות כל דין ולעמוד בכל התקנים ההוראות והדרישות של המשרד להגנת הסביבה המתפרסמים מעת לעת. נבקש להבהיר כי התחייבות זו תחול אך ורק ביחס לשירותים, לעבודה, לציד, לכלי הרכב, לכוח האדם ולפעולות המצויים באחריות הקבלן והמבוצעים על ידו מכוח מכרז זה וההסכם שייחתם מכוחו. בפרט, נבקש להבהיר כי הקבלן לא יישא באחריות לעמידת העירייה, כבעלת המקרקעין ו/או המתקנים הקיימים בתחנת המעבר, בדרישות סטטוטוריות, רישוי, תכנון ובנייה, רישוי עסק, אישורי הפעלה, היתרים או דרישות אחרות החלות על העירייה, על המקרקעין או על תשתיות ומתקנים שאינם בשליטת הקבלן ואינם חלק מהשירותים שבאחריותו על פי המכרז.	

אכן נפלה טעות במספור. המכרז יתוקן	נבקש לתקן את הכפילות במספור תנאי הסף. סעיף הניסיון של המציע ממוספר כסעיף 4.1.6, וגם הסעיף המתחיל במילים "בבעלותו של המציע ורשומים על שמו במשרד הרישוי רכבים וציוד..." ממוספר כסעיף 4.1.6. נבקש להבהיר כי סעיף הניסיון ייוותר סעיף 4.1.6, וכי הסעיף המתחיל במילים "בבעלותו של המציע..." ימוספר כסעיף 4.1.7. כן נבקש לתקן בהתאמה את כל ההפניות במסמכי המכרז.	מסמך ב' סעיף 4.1.16	6
הבקשה נדחית. אין שינוי בסעיף.	במכרז הקודם של העירייה, מכרז 35/25, במסגרת שאלות ההבהרה, נשאלה העירייה האם ניתן להוכיח עמידה בתנאי הסף ביחס לכלי הרכב והצמ"ה באמצעות הסכמי שכירות ארוכי טווח עם בעלי כלי הרכב ו/או הצמ"ה הנדרשים. העירייה אישרה בקשה זו. נבקש כי הבהרה זו תחול גם במכרז הנוכחי. הבקשה מתיישבת גם עם סעיף 6.8 למכרז, שלפיו הצעת המחיר כוללת, בין היתר, התקשרות עם ספקי משנה, ועם סעיף 14.2 להסכם, המתייחס להתקשרות עם קבלני משנה בכפוף לאישור העירייה מראש ובכתב. נציין כי מפעילי תחנות מעבר מבצעים בדרך כלל את השינוע מהתחנה לאתרי ההטמנה באמצעות ספקי משנה ומכאן באה הבקשה.	מסמך ב' עמודים 5-6, סעיף 4.1.7 לאחר תיקון המספור; עמוד 7, סעיף 6.8; עמוד 40, סעיף 14.2 להסכם	7
הבקשה נדחית. אין שינוי בסעיף.	מחיר המקסימום שנקבע לטיפול בפסולת גזם, בסך 298 ש"ח לטון לפני מע"מ, הוא מחיר גרעוני ואינו משקף את עלויות הביצוע בפועל בתנאי התחנה הנוכחית. פסולת הגזם מגיעה יחד עם פסולת מעורבת ונפרקת באותו אזור פריקה, ללא חיץ וללא הפרדה פיזית מלאה בין פסולת הגזם לבין הפסולת המעורבת. בנסיבות אלה אין אפשרות מעשית לסווג את הפסולת כפסולת גזם נפרדת, והיא נדרשת לשינוע ולטיפול כפסולת מעורבת באתר מורשה לפסולת מעורבת. בהתאם למסמך העמדה של המשרד להגנת הסביבה מיום 11.8.2022 (מצורף למסמך זה), פסולת תיחשב "פסולת יבשה" רק אם היא נקייה מפסולת מעורבת, מתשטיפים ומגזם, ואם נשמרת הפרדה בין סוגי הפסולת לאורך כל שרשרת הטיפול - ממועד האיסוף, דרך הפריקה והאחסון בתחנת המעבר ועד לפינוי לאתר הטיפול או הסילוק. כאשר לא מבוצעת הפרדה כאמור, הפסולת מוגדרת פסולת מעורבת ויש להעבירה להמשך טיפול או סילוק באתרים מורשים לפסולת מעורבת בלבד. עוד הובהר כי פסולת יבשה המוטמנת בתא הטמנה לפסולת מעורבת חייבת בהיטל ההטמנה החל על פסולת מעורבת. בנוסף לעלויות ההטמנה וההיטלים הגבוהים יותר, שינוע פסולת גזם מעורבת כרוך בעלויות תפעול ושינוע גבוהות יותר, בין היתר משום שקיבולת המשאית בפועל נמוכה יותר ביחס לשינוע פסולת מעורבת רגילה. לאור האמור, נבקש לתקן את טבלת הצעת המחיר כך שהמחיר המרבי לטיפול בפסולת גזם, כאשר אין בתחנה הפרדה מלאה כנדרש בין פסולת הגזם לבין הפסולת המעורבת, יהיה זהה למחיר המרבי לטיפול בפסולת מעורבת, קרי 400 ש"ח לטון לפני מע"מ. לחלופין, נבקש להבהיר כי מחיר של 298 ש"ח לטון יחול רק אם העירייה תעמיד תנאי תחנה	מסמך ג' — עמ' 28 טבלה 1, שורת פסולת הגזם	8

	ותשתיות המאפשרים הפרדה מלאה, רציפה ויעילה של פסולת הגזם מן הפסולת המעורבת בכל שלבי הטיפול, באופן המאפשר את סיווגה וסילוקה כפסולת גזם או פסולת יבשה בהתאם להוראות כל דין ולהנחיות המשרד להגנת הסביבה.		
9	בסעיף 17 למפרט נקבע כי הקבלן ישלם היטלים, מיסים, אגרות, ארנונות וכל תשלום חובה בקשר עם תחנת המעבר, לרבות תשלומים לעירייה, מים, חשמל וטלפון. נבקש להבהיר כי הקבלן יחויב רק בתשלומים הנובעים מהשימוש הייחודי שלו בשטח שיוקצה לו לצורך ביצוע השירותים ומהפעילות המבוצעת על ידו מכוח המכרז. נבקש להבהיר כי חיובי הארנונה ייקבעו בהתאם לשטח המוחזק בפועל על ידי הקבלן בלבד ובתעריף החל על קרקע תפוסה, וכי חיובי מים, חשמל, טלפון ותשלומי חובה אחרים יחולו בהתאם לצריכתו בפועל של הקבלן בלבד. , ולא לפי מלוא שטח תחנת המעבר או לפי שימושי העירייה בה	עמוד 57, סעיף 17 למפרט דרישות לביצוע	
10	נבקש לתקן ולהבהיר כי המונח "פסולת מעורבת" בסעיף 1.4 להסכם משמעותו פסולת ביתית מעורבת בלבד, ולא יכלול פסולת גזם או פסולת בנייה. במכרז הקודם של העירייה, מכרז 35/25, הבהירה העירייה בכתב התשובה שהוגש מטעמה בעתירה שהוגשה על ידי אחד המציעים, כי כוונתה במונח "פסולת מעורבת" היא לפסולת ביתית, בין היתר בסעיפים 1, 35 ו-45 לכתב התשובה. העירייה אף נימקה, בין היתר בסעיפים 13, 14, 35, 41, 42, 43, 45, 47 ו-50 לכתב התשובה, כי דרישת הניסיון נועדה להבטיח ניסיון מתאים לטיפול בפסולת ביתית, בשים לב לכמויות הפסולת הביתית בעיר, לקצב גידול האוכלוסייה ולמורכבות התפעולית והסביבתית של תחנת מעבר לפסולת ביתית. מאחר שגם במכרז הנוכחי תנאי הסף דורש ניסיון בהפעלת תחנת מעבר הקולטת פסולת מעורבת, ומאחר שיתר מסמכי המכרז מבחינים בין פסולת מעורבת, פסולת גזם ופסולת יבשה, נבקש לתקן את ההגדרה ואת כלל ההוראות והמסמכים הרלוונטיים במכרז בהתאם	עמוד 30, סעיף 1.4 להסכם - הגדרת "פסולת מעורבת"; עמוד 5, סעיף 4.1.6 - תנאי סף ניסיון	
11	להוכחת העמידה בתנאי הסף שבסעיף 4.1.6 על המציעה לצרף אישור בנוסח נספח ב' (2)". נספח זה אינו מנוסח באופן שתואם את סעיף 4.1.6. הסעיף הראשון בו, תחת "פירוט השירותים", אינו מציין את סוג הפסולת והסעיף השני שם נוקב ב"פסולת מעורבת ו/או גזם". לכן, ככל שבקשתנו לתיקון הגדרת פסולת "מעורבת" כאמור תתקבל, נכון יהיה לתקן גם את ניסוחו של נספח זה בהתאם.	עמוד 16, מסמך (ב)2 - אישור על ביצוע עבודות; עמוד 5, סעיף 4.1.6 - תנאי סף ניסיון	

יש להגיש מסמך זה כחלק מההצעה למכרז.

בכבוד רב,
 מיקי גסטוירט, עו"ד
 יועץ עיריית בית שמש