פתיח

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות
השינוי מתחיל מהפנים
26 Aug, 2026, 11:04
נתקבל

עיריית בית שמש
דוחות כספיים מבוקרים
ליום 31 בדצמבר 2025

עיריית בית שמש

תוכן העניינים

דוח כספי ליום 31 בדצמבר 2025

תוכן העניינים

	עמוד
א. דין וחשבון רואי החשבון המבקרים	**3**
ב. דוחות כספיים	
1. מאזנים - טופס מספר 1	**4-5**
2. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב - טופס מספר 2	**6**
3. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל - טופס מספר 3	**7**
4. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח - טופס מספר 4	**8-10**
ג. ביאורים לדוחות הכספיים	**11-24**
ד. נספחים	
1. מצב חשבון החייבים נספח 2 לטופס 1 (כולל פירוטים א,ב,ג,ד,ה)	**25-30**
2. מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה - נספח 3 לטופס 1	**31**
3. ניתוח ביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה - נספח 1 לטופס 2	**32-33**
4. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעדים, לעומת הכנסות מיועדות ובלתי מיועדות - נספח 2 לטופס 2	**34**
5. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים - נספח 3 לטופס 2	**35**
6. ניתוח נתוני כוח אדם והוצאות שכר - נספח 4 לטופס 2 חלק א	**36**
7. דוח שכר לפי פרקי התקציב - נספח 4 לטופס 2 חלק ב	**37**
8. התפלגות מרכיבי השכר - נספח 5 לטופס 2	**38**
9. ארנונה כללית - ניתוח תעריפים - נספח 6 לטופס 2	**39**
10. ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי תקציב - נספח 1 לטופס 3	**40**
ה. מידע נוסף	
השתתפויות ותמיכות שנתנו על ידי העירייה בשנת 2025	**41**

Emad Zoubi - Cpa **עימאד זועבי – רואה חשבון**

Nazareth – Eksal St - safa build נצרת, רח' אכסאל – בנין אלספא
Fax : (04) 6118144 Tel 04-6552428 טל' 04-6118144 פקס
ת"ד 50750 – נצרת 1616402

E-mail :
cpa.667@gmail.com

<u>דוח המבקרים</u>

לכבוד
אבי אגניהו,רו"ח
מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות
משרד הפנים
<u>ירושלים</u>

א.נ.,

הנדון: עיריית בית שמש - דוחות כספיים לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

ביקרנו את המאזנים המצורפים של עיריית בית שמש (להלן: "העירייה") לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024 ואת ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב, ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי הרגיל וריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי הרגיל וקרן לעבודות פיתוח לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים (להלן: "דוחות כספיים"). דוחות כספיים אלה הינם באחריות ראש העירייה וגזבר העירייה. אחריותנו היא לחוות דיעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

כאמור בביאור 1 לדוחות הכספיים, הדוחות הכספיים הוכנו על בסיס שיטת המזומנים המתוקנת בהתאם להנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), תשמ"ח-1988 (להלן ביחד "ההנחיות"). ההנחיות האמורות מהוות מסגרת דיווח כספי לרשויות מקומיות השונה מכללי חשבונאות מקובלים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורתנו כללה גם בחינה של יישום הכללים שנקבעו בהנחיות ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי ראש הרשות המקומית וגזבר הרשות המקומית וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה בהתאם להנחיות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של העירייה לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024 ואת התקבולים, התשלומים והגרעון מפעולותיה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

מבלי לסייג את חוות דעתנו, אנו מפנים את תשומת הלב לביאור 15 בדוחות הכספיים, בו מפורטות התחייבויות תלויות בגין תביעות שהוגשו כנגד העירייה.

נצרת,
12 לאוגוסט 2026

עימאד זועבי
רואה חשבון

עיריית בית שמש

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

נכסים	ביאור	31.12.2025	31.12.2024
רכוש שוטף			
נכסים נזילים - קופה ובנקים	3 (א)	45,481	31,371
מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר	2 (ו), 7	3,047	2,739
הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו	3 (ב)	58,152	64,084
חייבים - תשלומים לא מתוקצבים	3 (ג)	2,254	3,869
		108,934	**102,063**
השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים	3 (ד)	575,674	448,007
השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות	3 (ה)	7,844	7,155
השקעות במימון קרנות מתוקצבות	3 (ו)	131,326	129,857
גרעונות בתקציב הרגיל			
גרעון לתחילת השנה		123,874	87,373
גרעון בשנת הדוח	טופס 2	1,068	36,501
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל לסוף השנה		124,942	123,874
-			
גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו	3 (ז)	22,703	22,703
-			
		971,423	833,659
נתונים נוספים			
מלוות מבנקים וממוסדות כספיים	נספח 3 לטופס 1	65,058	41,677
מלוות מקרנות ואחרים	נספח 3 לטופס 1	4,800	6,400
חייבים בגין ארנונה ומיסים אחרים	נספח 2 לטופס 1		
חובות פתוחים		271,302	216,347
מכוסים בהמחאות לגביה		5,704	2,522
		277,006	218,869

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית בית שמש

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

התחייבויות	ביאור	31.12.2025	31.12.2024
התחייבויות שוטפות			
משיכות יתר בבנקים	3 (ז)	3,388	802
הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	3 (ח)	222,371	176,394
בתי ספר זכאים בגין נכסים נזילים	7	3,047	2,739
תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש	3 (ט)	4,158	4,192
סה"כ התחייבויות שוטפות		**232,964**	**184,127**
קרנות פיתוח ועודפים זמניים בתב"רים, נטו			
קרן לעבודות פיתוח ואחרות	5	150,892	225,325
עודפים זמניים בתב"רים נטו	טופס 3	446,965	285,761
		597,857	**511,086**
קרנות בלתי מתוקצבות אחרות	3 (י)	9,276	8,589
קרנות מתוקצבות	3 (יא)	131,326	129,857
		971,423	833,659

ראש הרשות: שמואל גרינברג

גזבר הרשות: אריה ברדוגו

תאריך אישור הדוחות: 12.08.26

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית בית שמש

טופס מס' 2

ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 (אלפי ש"ח)

תקבולים					תשלומים				
מספר ושם הפרק	ביאור	תקציב 2025	ביצוע 2025	ביצוע 2024	מספר ושם הפרק	ביאור	תקציב 2025	ביצוע 2025	ביצוע 2024
1. **מיסים ומענקים**					6 הנהלה וכלליות				
X11 מיסים אחרים		446,000	464,053	395,399					
11 מיסים		446,000	464,053	395,399	61 מנהל כללי		26,514	24,988	28,260
12 אגרות		2,900	2,803	2,175	62 מנהל כספי		22,063	22,031	18,598
13 היטלים		150		110	63 הוצאות מימון		3,500	3,575	3,326
					64 פרעון מלוות		12,000	11,421	10,877
							64,077	62,015	61,061
16 הכנסות מימון		11,000	32,962	10,430					
19 מענקים כלליים ומיוחדים		91,234	86,473	92,783					
		551,284	586,291	500,897					
2. **שרותים מקומיים**					7 **שרותים מקומיים**				
21 תברואה		6,686	5,046	4,247	71 תברואה		120,644	122,695	111,274
22 שמירה וביטחון		213	41	505	72 שמירה וביטחון		5,507	4,760	4,128
23 תכנון ובנין העיר		35,107	31,335	24,690	73 תכנון ובנין העיר		27,000	22,070	18,639
24 נכסים ציבוריים		3,136	1,165	48	74 נכסים ציבוריים		50,402	52,893	51,524
25 חגיגות, מבצעים וארועים			807		75 חגיגות, מבצעים ואירועים		3,536	4,458	5,628
26 שרותים עירוניים שונים		11,665	8,228	6,451	76 שרותים עירוניים שונים		6,611	6,899	7,330
27 פיתוח כלכלי				198	77 פיתוח כלכלי		3,839	1,077	1,849
28 פיקוח עירוני		9,350	12,459	9,353					
		66,157	59,081	45,492			217,539	214,852	200,372
3. **שרותים ממלכתיים**					8 **שרותים ממלכתיים**				
31 חינוך	(7)	287,816	292,423	266,974	81 חינוך	(7)	422,234	460,037	388,441
32 תרבות		12,857	10,864	14,227	82 תרבות		37,226	32,941	30,608
33 בריאות		1,118	728	467	83 בריאות		3,196	2,248	2,598
34 רווחה	(6)	163,805	159,302	144,708	84 רווחה	(6)	218,622	214,108	192,974
					85 דת		6,575	6,575	6,332
36 קליטת עלייה		3,574	3,477	1,409	86 קליטת עלייה		6,062	4,832	4,298
37 איכות הסביבה		2,089	1,172	908	87 איכות הסביבה		3,856	2,155	1,280
		471,259	467,966	428,693			697,771	722,896	626,531
4. **מפעלים**					9 **מפעלים**				
41 מים	(8)	128	47	25	91 מים	(8)	380	385	355
43 נכסים		899	1,760	1,806	93 נכסים		21,263	22,514	21,667
46 חשמל			1,599	1,954					
47 מפעל הביוב	(8)	12	30	11	97 מפעל הביוב	(8)	1,098	1,098	1,020
		1,039	3,436	3,796			22,741	23,997	23,042
5. **תקבולים בלתי רגילים**	(4)	38,082	44,025	9,895	99 **תשלומים בלתי רגילים**	(4)	125,693	138,107	114,268
סה"כ כללי		**1,127,821**	**1,160,799**	**988,773**	**סה"כ כללי**		**1,127,821**	**1,161,867**	**1,025,274**

	תקציב 2025	ביצוע 2025	ביצוע 2024
סה"כ תקבולים	**1,127,821**	**1,160,799**	**988,773**
סה"כ תשלומים	**1,127,821**	**1,161,867**	**1,025,274**
גרעון בשנת הדוח		**(1,068)**	**(36,501)**

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית בית שמש

טופס מס' 3

הדוח הכספי לשנת 2025

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל באלפי ש"ח

	2025		2024
1. תקבולים ותשלומים בשנת הדוח			
א. תקבולים			
השתתפות הממשלה	126,253		64,783
השתתפות מוסדות	20,025		17,802
מקורות עצמיים ואחרים	228,532		217,897
מלוות שנתקבלו	30,000		6,337
סה"כ תקבולים	404,810		306,819
ב. תשלומים			
עבודות שבוצעו במשך השנה	210,458		121,732
העברת מלוות	30,000		
תשלומים אחרים	3,132		4,526
העברת עודפים מתב"רים שהסתיימו לקרנות	16		
סה"כ תשלומים	243,606		126,258
עודף בשנת הדוח	161,204		180,561
2. תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה			
תקבולים	1,765,617		1,502,774
תשלומים	1,479,856		1,397,574
יתרות זמניות נטו לתחילת השנה	285,761		105,200
3. תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף השנה *,**			
תקבולים	2,133,037		1,765,617
תשלומים	1,686,072		1,479,856
יתרות זמניות נטו לסוף השנה	446,965		285,761
היתרה הנ"ל מורכבת:			
עודפי מימון זמניים	559,867		400,958
גרעונות מימון זמניים	112,902		115,197
	446,965		285,761
* לאחר ניכוי השקעות בפרוייקטים שנסגרו בשנת הדוח:	37,390		43,976
** כולל יתרות זמניות ללא תנועה מעל 12 חודשים:			
עודפי מימון זמניים	148,049		87,646
גרעונות מימון זמניים	49,471		31,870

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית בית שמש

טופס מס' 4

ריכוז התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל, הבלתי רגיל ובקרן לעבודות פיתוח

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

	התאמה	2025	2024
הכנסות			
מתקציב רגיל	1	1,120,843	976,829
מתקציב בלתי רגיל	2	176,278	88,922
מקרן לעבודות פיתוח	3	192,279	185,947
סך כל ההכנסות		1,489,400	1,251,698
הוצאות			
תקציב רגיל	4	1,160,107	1,023,474
תקציב בלתי רגיל	5	243,590	126,258
סך כל ההוצאות		1,403,697	1,149,732
עודף הכנסות על הוצאות בשנת התקציב		85,703	101,966
הרכב העודף כללי			
גרעון בשנת הדוח בתקציב הרגיל		(1,068)	(36,501)
עודף בשנת הדוח בתקציב הבלתי רגיל		161,204	180,561
		160,136	144,060
קיטון בקרן לעבודות פיתוח		(74,433)	(42,094)
עודף כללי		85,703	101,966

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית בית שמש

התאמות לטופס 4

התאמה בין הדוחות הכספיים ליתרות הנ"ל

התאמה מס':	**1**		
		2025 - באלפי ש"ח	**2024 - באלפי ש"ח**
סה"כ הכנסות בתקציב הרגיל:		1,160,799	988,773
העברות מקרנות פיתוח		(39,956)	(11,944)
סה"כ נטו		1,120,843	976,829
התאמה מס':	**2**		
סה"כ הכנסות בתקציב הבלתי הרגיל:		404,810	306,819
העברות מקרנות פיתוח		(228,532)	(217,897)
סה"כ נטו		176,278	88,922
התאמה מס':	**3**		
תקבולים מקרן לעבודות פיתוח		194,055	187,747
העברות מתב"רים		(16)	
העברות מהתקציב הרגיל		(1,760)	(1,800)
סה"כ נטו		192,279	185,947
התאמה מס':	**4**		
סה"כ הוצאות בתקציב הרגיל:		1,161,867	1,025,274
העברות לקרנות פיתוח		(1,760)	(1,800)
סה"כ נטו		1,160,107	1,023,474
התאמה מס':	**5**		
סה"כ הוצאות בתקציב הבלתי רגיל:		243,606	126,258
העברות לקרנות פיתוח		(16)	
סה"כ נטו		243,590	126,258

התאמות לטופס 4 - המשך

		2025 - באלפי ש"ח	**2024 - באלפי ש"ח**
התאמה מס':	**6**		
תשלומים מקרן לעבודות פיתוח		268,488	229,841
העברות לתקציב הרגיל		(39,956)	(11,944)
העברות לתב"רים		(228,532)	(217,897)
קיטון בקרן לעבודות פיתוח שנה קודמת			(42,094)

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית בית שמש

ביאור 1,2

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

ביאור 1 - כללי

א. הרשויות המקומיות חייבות בניהול מערכת הנהלת חשבונות לפי תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות) , התשמ"ח - 1988.

ב. רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך ב"שיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בביאור 2 להלן.

ג. הדוחות הכספיים נערכו על פי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים, כפי שנקבעו בהנחיות להנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות מקומיות, בתוקף היותו גוף אחראי ומפקח בכל הנוגע לניהול חשבונותיה של רשות מקומית.

הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הנ"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.

ד. הדוחות הכספיים אינם כוללים דוח על תזרימי המזומנים מאחר שדוח זה אינו נדרש על פי ההנחיות הנ"ל.

ה. תקציב העירייה לשנת 2025 בסך 1,108,798 אלפי ש"ח אושר על ידי המועצה בתאריך 20.02.2025
עדכון התקציב לסך 1,127,820 אלפי ש"ח אושר על ידי המועצה בתאריך 30.06.2025

התקציב במסגרת תכנית התייעלות בסך 1,127,820 אלפי ₪ אושר ע"י משרד הפנים בתאריך 15.10.2025 .

ו. ביום 7 באוקטובר 2023, על רקע המתקפות על ישראל וההחמרה במצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל". בהמשך, ביום 13 ביוני 2025, פרצה מלחמת "עם כלביא". כתוצאה מכך, קבעה הממשלה הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועה של אזרחים, יישובים מהם התפנו תושבים, הגבלה על התכנסויות שונות, שינויים בפעילות מערכת החינוך וכיו"ב וגייסה אזרחים רבים לשירות מילואים (להלן "אירועי המלחמות"). כתוצאה מהאמור, לא חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי של העירייה בשנים 2024 ו 2025.

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות ערוכים על בסיס נומינלי היסטורי ולא בסכומים מדווחים כנדרש בתקני חשבונאות של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות. עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת מפורטים להלן:

א. רכוש קבוע

ההשקעות ברכוש קבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון, ואינן מוצגות כנכס במאזן ופחת בגינן אינו מקבל ביטוי על פני תקופות הדיווח.

ב. הלוואות שנתקבלו

(1) הלוואות לזמן ארוך נרשמות כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל.

(2) המאזן אינו כולל את יתרת ההלוואות לזמן ארוך שחבה העירייה (קרן, ריבית והפרשי הצמדה שנצברו), שכן ההלוואות נרשמו כהכנסות בזמן קבלתן, עומס המלוות לתאריך הדוח הכספי מוצג כנספח למאזן (נספח 3 לטופס 1).

(3) פרעון מלוות (כולל קרן , ריבית והפרשי הצמדה) שזמן פרעונם הגיע , לפי לוחות סילוקין,נזקף כהוצאה בתקציב הרגיל, גם אם לא שולמו בפועל.

(4) הוצאות ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו ושזמן פרעונן, לפי לוחות סילוקין, הוא לאחר תאריך הדוח הכספי, אינן נרשמות כהוצאה.

(5) מלוות לצורך שעה (לזמן קצר) ומשיכות יתר מבנקים מוצגות כסעיף מאזני.

(6) הלוואות לזמן קצר כוללות ריבית והפרשי הצמדה שנצברו עד לתאריך הדוח.

(7) פרעון מלוות בגין ביוב נכלל בסעיף הוצאות מפעל הביוב.

ג. <u>זכויות מוניטריות</u>

(1) זכויות מוניטריות מייצגות השקעות שונות של העירייה, לרבות בגופים המבצעים פעילויות לקידום השרותים או האינטרסים של העירייה (כולל השקעות בתאגידים עירוניים), זכויות מים, הלוואות לעובדים וכדו׳.

(2) תשלומים בגין רכישת זכויות מוניטריות נזקפים כהוצאה בתקציב הרגיל או הבלתי רגיל עם התהוותן .

(3) זכויות מוניטריות מוצגות במאזן במחיר העלות כדלהלן :

בנכסים - השקעות במימון קרנות מתוקצבות.
בהתחייבויות - קרנות מתוקצבות.

(4) חלקה של העירייה ברווחי (הפסדי) תאגידים עירוניים אינם נזקפים לזכות (לחובת) ההשקעה בתאגידים העירוניים.

ד. <u>הלוואות לתאגיד המים והביוב</u>

הלוואות שניתנו על ידי העירייה לתאגיד המים והביוב שבבעלותה אינן מוצגות כהשקעה בדוחות הכספיים. המידע על ההלוואות מוצג בבאור 10.

סכומים שלא נפרעו במועדים שנקבעו בהסכם שבין הצדדים מוצגים בהשקעות במימון קרנות מתוקצבות ובקרן המתוקצבת,ובעת פירעונם בפועל מופחתת ההשקעה והקרן המתוקצבת בהתאמה.

-

ה. <u>פקדונות בבנקים</u>

פקדונות בבנקים כוללים ריבית והפרשי הצמדה ושער שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי .

ו. <u>מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר</u>

יתרת חשבונות בנקים של בתי ספר המיועדים לפעילותם והם בבעלות הרשות המקומית נכללו ברכוש השוטף בסעיף ״מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר״. חשבונות הבנק המיועדים לגביית תשלומי הורים (חשבונות הורים), לא נכללים ביתרות אלו.

ז. <u>ניירות ערך סחירים</u>

ניירות ערך סחירים מוצגים לפי שווי המימוש בבורסה לתאריך הדוח הכספי .

ח. <u>רישום הכנסות</u>

(1) הכנסות ממיסים, אגרות, הטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן.
מידע על מצב חשבון החייבים (יתרת החייבים שנצטברו) מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1).

(2) מענקים והשתתפויות ממשרדי ממשלה ומגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נזקפים על בסיס מצטבר.

(3) גביות מיסים והכנסות מראש המתייחסות לתקופה שלאחר תאריך המאזן מוצגות כהתחייבויות - הכנסות מיסים מראש.

(4) הנחות ופטורים מתשלומי חובה נרשמות כהוצאה בסעיף המתאים כנגד זיכוי סעיף הכנסה המתאים בתקציב הרגיל למעט הנחות שמתקבלים בגינם שיפויים כאמור בסעיף 5 להלן.

(5) שיפוי כספי ממשרדי ממשלה בגין הנחות ו/או פטורים מארנונה נרשם על בסיס מצטבר.

(6) הכנסות מדיבידנד נרשמות על בסיס מזומן.

ט. <u>רישום הוצאות</u>

(1) ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר.

(2) הוצאות ששולמו בשנת החשבון ואשר מתייחסות לתקופות מאוחרות יותר, נזקפות לדוח תקבולים ותשלומים במועד התשלום.

(3) פרעון מלוות - ראה סעיף ב׳ לעיל.

(4) תשלומים עבור חופשה שנתית ועבור ימי מחלה נרשמים בחודש בו הם מדווחים על ידי המועצה כמיועדים לתשלום עבור העדרות בגין חופשה ובגין מחלה . לא נערכה הפרשה עבור ימי חופשה או עבור ימי מחלה שנצברו וטרם שולמו (ראה ביאור 9).

(5) א. לא נרשמה הפרשה לפיצויים בגין עובדי העירייה אשר זכאים לפנסיה תקציבית. במקרים בהם פורש העובד, כאמור לעיל, לפני הגיעו לפנסיה, ההוצאה לפיצויים נרשמת בחודש בו היא מדווחת על ידי העירייה כמיועדת לתשלום.

ב.בגין עובדי הרשות הזכאים לפנסיה צוברת, נרשמת הוצאה לפיצויים בגובה התשלומים השוטפים שמפקידה הרשות בקרן פנסיה. (יתרת ההתחייבויות בגין פנסיה צוברת שאינה מכוסה - ראה ביאור 9).

(6) תוספות שכר בגין תקופות קודמות, הנובעות מהסכמי שכר קיבוציים, נרשמות בחודשים בהם תוספות אלו צריכות להיות מדווחות לתשלום על פי הקבוע באותם הסכמים.

י. <u>רישום הכנסות מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח והיטלי השבחה</u>

תקבולים מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח ומהיטלי השבחה נזקפים לקרן לעבודות פיתוח.

מקרנות הפיתוח מועברים סכומים לתקציב הרגיל בגין:
(1) הוצאות לפרעון מלוות בשנת הדוח בגין מלוות שנתקבלו למימון עבודות פיתוח.
(2) הוצאות מחלקת הנדסה.
התחייבות הרשות לביצוע עבודות פיתוח בגינן נגבו השתתפויות הבעלים אינן מקבלות ביטוי בדוחות הכספיים.

יא. <u>זקיפת התשואה על השקעות</u>

(1) התשואה מהשקעות שמקורן מקרן לעבודות פיתוח נזקפה לקרן פיתוח.
(2) התשואה מהשקעות שמקורן מעודפי תב"רים נזקפה לקרן פיתוח.
(3) התשואה מהשקעות בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית נזקפה לקרן זו.
(4) הרשות לא זקפה ריבית רעיונית בגין שימוש בעודפי מזומנים שמקורם בקרן לעבודות פיתוח במסגרת הוצאותיה בתקציב הרגיל.

יב. <u>גרעונות סופיים בתב"רים</u>

סגירת גרעונות סופיים בתב"רים שביצועם הסתיים, לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מותנית בקבלת אישור משרד הפנים.

גרעונות בתב"רים שביצועם הסתיים ולא התקבל אישור ממשרד הפנים לסגירתם לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מוצגים בסעיף גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו.

יג. <u>דמי ניהול לעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית</u>

דמי ניהול שנוכו, החל משנת 2004, מעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית, בשיעור של 1% משכרם בשנת 2004 ו - 2% בשנים שלאחר מכן, נזקפו לקרן מיועדת לא מתוקצבת.

כספי ההשקעה המיועדת למטרה זו הופקדו החל מ- 2008 בחשבון נפרד בקופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית (להלן - "היעודה"). היעודה כוללת רווחים שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

יד. <u>חובות מסופקים או המיועדים למחיקה</u>

סכומי החובות המסופקים והחובות למחיקה נכללו בנספח 2 לטופס 1 בהתאם לאומדן שערכה הנהלת העירייה עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

טו. <u>גורמי מפתח לחוסר וודאות באומדן</u>

ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות המתוארת לעיל, נדרשת הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי נרחב בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. האומדנים וההנחות הקשורות, מבוססים על ניסיון העבר וגורמים אחרים הנחשבים כרלוונטיים. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

ביאור 3

ביאור 3 - פירוטים לסעיפי המאזן

	ליום 31 בדצמבר באלפי ש"ח	
	2025	**2024**
א. נכסים נזילים - קופה ובנקים		
בנקים מסחריים	520,445	417,518
סך כל הנכסים הנזילים קופה ובנקים (1)	520,445	417,518
בניכוי- השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח (2)	474,964	386,147
	45,481	**31,371**
(1) כולל פקדונות לזמן קצר	**426,648**	**363,593**
(2) ראה ביאור 3(ד)		

ב. הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו	**2025**	**2024**
משרד החינוך	11,551	15,630
משרד הפנים	9,750	19,332
משרד הקליטה	482	
משרד התחבורה		44
המשרד לבטחון פנים	1,838	2,071
משרדים אחרים	2,820	4,911
קרן ארנונה	11,373	8,679
מוסדות ורשויות מקומיות	6,359	
חברות כרטיסי אשראי	13,979	13,417
	58,152	**64,084**

ג. חייבים - תשלומים לא מתוקצבים	**2025**	**2024**
מפרעות לעובדים	1,088	995
בתי ספר ומוסדות חינוך	1,102	2,874
מוסדות בגין עובדים	64	
	2,254	**3,869**

ד. השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים (1)	**2025**	**2024**
פקדונות בבנקים (ראה ביאור 3א)	426,648	363,593
השקעה בניירות ערך סחירים (ראה ביאור 3.)	100,710	61,860
חשבונות עו"ש בבנקים (ראה ביאור 3א)	48,316	22,554
	575,674	**448,007**
(1) כולל כספים בחשבונות בנק שהוגבלו לפיתוח	**575,674**	**448,007**

ה. השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות

התנועה בקופה מיועדת לכיסוי דמי ניהול פנסיה תקציבית	**2025**	**2024**
יתרה לתחילת השנה	7,155	6,717
הפקדות במהלך השנה	237	261
רווח ביעודה השנה	452	177
יתרה לסוף השנה	**7,844**	**7,155**
סה"כ השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות	**7,844**	**7,155**

ו. השקעות במימון קרנות מתוקצבות

תאגידים עירוניים (ראה ביאור 10)	**2025**	**2024**
החברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ	50	50
השקעה במניות מי שמש בע"מ	100	100
פרמיה על מניות מי שמש בע"מ	80,501	80,501
הלוואה למי שמש בע"מ - ראה ביאור 2(ד)	50,675	49,206
סה"כ השקעות בתאגידים עירוניים	**131,326**	**129,857**
סה"כ השקעות במימון קרנות מתוקצבות	**131,326**	**129,857**

ז. בנקים משיכות יתר

	2025	**2024**
בנקים מסחריים	3,388	802
	3,388	**802**

ח. הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו

	2025	**2024**
ספקים, קבלנים ונותני שרותים	132,263	109,921
עובדים וניכויים לשלם	27,686	24,846
מוסדות וזכאים שונים	8,422	3,248
הפרשה להתחייבויות תלויות (ראה ביאור 15)	11,852	10,513
מי שמש בע"מ (ראה ביאור 10)	23,043	2,407
רשת מרכזים קהילתיים בית שמש	16,610	11,567
החברה העירונית לפיתוח בית שמש (ראה ביאור 10)	2,495	13,892
	222,371	**176,394**

ט. תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש

	2025	**2024**
זכאים בגין ארנונה	4,079	4,108
פקדון ספרים	79	84
	4,158	**4,192**

י. קרנות בלתי מתוקצבות אחרות

התנועה בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית	2025	2024
יתרה לתחילת השנה	8,589	8,133
ניכוי מהעובדים במהלך השנה	235	279
רווח ביעודה השנה	452	177
	9,276	**8,589**

	2025	2024
סה"כ קרנות בלתי מתוקצבות אחרות	**9,276**	**8,589**

י.א קרנות מתוקצבות

	2025	2024
החברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ (ראה ביאור 10)	50	50
השקעה במניות והלוואות מי שמש בע"מ (ראה ביאור 10)	131,276	129,807
	131,326	**129,857**

ביאור 4

ביאור 4 - פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים

	תקציב 2025	ביצוע 2025	ביצוע 2024
תקבולים לא רגילים			
מלוות שנתקבלו לאיזון	29,000	30,000	
החזר משנים קודמות		110	881
העברות מקרן ארנונה	9,082	13,915	8,679
קיטון בהפרשה לתביעות תלויות (ראה ביאור 15)			335
	38,082	**44,025**	**9,895**

תשלומים לא רגילים	**תקציב 2025**	**ביצוע 2025**	**ביצוע 2024**
הנחות במיסים	96,000	101,677	85,577
תשלומי פנסיה	26,390	26,417	24,683
תשלומים בגין סיום יחסי עובד מעביד		2,615	2,638
מיסים בשל הוצאות עודפות	97	66	144
העברה לקרן ארנונה		2,542	
הוצאות בגין שנים קודמות	1,000	1,390	1,061
הוצאות בלתי רגילות	1,616	1,224	
תשלומים אחרים	590	837	165
גידול בהפרשה לתביעות תלויות (ראה ביאור 15)		1,339	
	125,693	**138,107**	**114,268**

עיריית בית שמש

ביאור 5

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

קרן לעבודות פיתוח - הרכב ותנועה באלפי ש"ח

א. בקרן לעבודות פיתוח, נרשמים תקבולי העירייה מהטלי ביוב והשבחה, מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח, מאגרת הנחת צינורות וממקורות אחרים, המיועדים למימון עבודות פיתוח,כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית ספציפית אליה ניתן לזקוף תקבולים אלה.

ב. כספי הקרן עד לשימוש בהם מנוהלים ביחד עם חשבונות הבנקים השוטפים של העירייה ולא בחשבונות בנקים ספציפיים,פרט ל 9 חשבונות בנק מיועדים לפיתוח(ראה ביאור 3 (א) לעיל).

ג. העירייה נוהגת לזקוף את התשואה המתקבלת בגין ההשקעות של הקרנות לקרנות הפיתוח.

ד. כספי הקרנות מיועדים למימון תקציבים בלתי רגילים, בהתאם לאישורים של מועצת הרשות ומשרד הפנים.

ה. לא נזקפת ריבית רעיונית על השימוש בכספי הקרן לעבודות פיתוח לצרכי התקציב הרגיל.

ו. להלן תנועת הקרנות בשנת הדוח (באלפי ש"ח):

	יתרה לתחילת שנה	תקבולים בשנת הדוח (1)	העברה מתב"רים	העברות מקרנות ואחרות	העברה מתקציב רגיל	הכנסות מהשקעות	סה"כ תקבולים	העברה לתב"רים (2)	העברה לתקציב הרגיל	העברה לגרעון מצטבר	העברות לקרנות אחרות	תשלומים אחרים והוצאות (*)	סה"כ תשלומים	יתרה לסוף השנה
שם הקרן														
סה"כ שנה קודמת	267,419	167,457			1,800	18,490	**187,747**	217,897	11,944				**229,841**	**225,325**
קרן הטל השבחה (1)	174,355	123,207			1,760	28,060	**153,027**	228,532	39,803				**268,335**	**59,047**
קרן שצ"פ	6,141	1,883					**1,883**							**8,024**
קרן סלילה (כבישים ומדרכות)	20,246	6,056					**6,056**							**26,302**
קרן צבירת הפרשי הצמדה	153								153				**153**	
קרן תמרוץ דיור	3,529													**3,529**
קרן היטל תיעול	2,089	651					**651**							**2,740**
קרן פיתוח כללית	18,812		16				**16**							**18,828**
קרן היטלים מגה אור		32,422					**32,422**							**32,422**
סה"כ	**225,325**	**164,219**	**16**			**28,060**	**194,055**	**228,532**	**39,956**				**268,488**	**150,892**

(1) הרכב התקבולים בקרן היטל השבחה:

היטל השבחה	122,362
חלף היטל השבחה	845
סה"כ	**123,207**

(2) הרכב העברה לתב"רים

העברה שוטפת	228,532
סה"כ	**228,532**

ביאורים נוספים

ביאור 6 - נתוני משרד הרווחה בתקציב הרגיל

-

הנתונים של התקבולים והתשלומים של תקציב הרווחה שנעשו באמצעות משרד הרווחה נרשמו בספרי החשבונות על פי נתונים שנתקבלו מדוחות שהופקו ע"י המחשב של משרד הרווחה חלק מהנתונים שנזקפו לחובת העירייה גולמו בהתאם לשיעורי ההשתתפות המקובלים של העירייה בשיעור 0%-25% כך שהעלויות בתקציב הרגיל משקפות את מלוא סכום ההוצאות (100%) שהוצאו ע"י משרד הרווחה והעירייה.

ביאור 7 - נתוני משרד החינוך בתקציב הרגיל

נתוני התקבולים והתשלומים בפרק החינוך כוללים, בין היתר, סכומים בגין תכנית גמישות ניהולית ("גפ"ן") ששולמו על ידי משרד החינוך לבתי ספר יסודיים וחטיבות ביניים במישרין המסתכמים בסך של 6,864 אלפי ש"ח (שנה קודמת - 5,775 אלפי ש"ח). סכומים אלו נרשמו כהכנסה וכהוצאה בפרק החינוך כמדווח במערכת מית"ר של בתי הספר. מסכומים אלו הופחתו קיזוזים שביצע משרד החינוך מתקציב הרשות המקומית בסך של 657 אלפי ש"ח (שנה קודמת - 593 אלפי ש"ח).

ביאור 8 - מפעל המים והביוב

העירייה אינה מנהלת את מפעל המים כמשק כספים סגור.

החל מחודש יוני 2010 הועבר מפעל המים לתאגיד חיצוני בבעלות הרשות. (ראה ביאור 10).

הכנסות הרשות ממפעל המים הינן בגין גביית חובות משנים קודמות.

ביאור 9 - התחייבויות בגין פנסיה צוברת, הפרשה לחופשה ופדיון ימי מחלה

א. התחייבות הרשות בגין ימי חופשה נצברים של עובדיה מסתכמת לתאריך המאזן לסך 18,915 אלפי ש"ח, (ליום 31 בדצמבר 2024 - 17,801 אלפי ש"ח).

ב. התחייבות הרשות בגין פיצויי פיטורין לעובדים המועסקים בתנאי פנסיה צוברת אשר אינה מכוסה על ידי הפקדות מיועדות מסתכמת לתאריך המאזן בסך 25,692 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2024 - 22,747 אלפי ש"ח).

ג. התחייבות הרשות בגין צבירת ימי מחלה של עובדיה שמעל גיל 50 מסתכמת לתאריך המאזן לסך 7,342 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2024 - 6,793 אלפי ש"ח).

ביאור 10 - השקעות בתאגידים

להלן מידע לגבי השקעות בתאגידים אשר לרשות יש בהם החזקה של 20% ומעלה:

שם התאגיד	מבנה משפטי	שיעור אחזקה ב-%	מספר מניות שבידי הרשות	
החברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ(*)	חברה	100	50,000	1 ₪ ע.נ
מי שמש בע"מ - תאגיד מים וביוב(**)	חברה	100	100,000	1 ₪ ע.נ

שם התאגיד	מניות שבידי הרשות באלפי ש"ח	פרמיה על המניות באלפי ש"ח
החברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ	50	-
מי שמש בע"מ - תאגיד מים וביוב	100	80,501

שם התאגיד	יתרת הון עצמי (גרעון) במאזן התאגיד באלפי ש"ח	יתרה בספרי הרשות חובה (זכות) באלפי ש"ח	יתרה בספרי התאגיד חובה (זכות) באלפי ש"ח
החברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ	(3,731)	(2,495)	13,306
מי שמש בע"מ - תאגיד מים וביוב	134,119	(23,043)	26,242

בסכומים מדווחים על פי הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2025 יתרה (*)

א. החברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ

החברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ (להלן "החברה") נוסדה באפריל 2003.
החברה הנפיקה 50,000 מניות רגילות בנות 1 ₪ כל אחת. העירייה מחזיקה בכל המניות שהונפקו

מטרות החברה, הינן לעסוק בשיווק קרקעות, פיתוח אזורי תעשיה,הקמת מבני חינוך ודת וביצוע פרויקטים בתחום תחבורה.
יתרת החברה בספרי העירייה נכון ליום 31.12.2025 הינה בסך 2,495 אלפי ₪ בזכות.(אשתקד- 13,892 אלפי ₪, בזכות)

בשנים 2025 ו- 2024 רכשה העירייה שירותים מהחברה בהיקף כמפורט להלן:

תקציב	2025	2024
תקציב רגיל		
(פיקוח, ניהול, דמי שכירות והדרכה)	393	1,693
תב"רים		
(הקמת בתי ספר, ב. כנסת, מקוות וכו)	53,415	69,353
סה"כ	**53,808**	**71,046**

בשנת 2025 לחברה הפסד של 3,369 אלפי ₪ (אשתקד הפסד של 1,507 אלפי ₪).
היתרה המוצגת בספרי העירייה בסך 2,495 אלפי ₪ נמוכה בהיקף של 10,811 אלפי ₪ מהיתרה המוצגת בספרי החברה העירונית מהסיבה שבספרי החברה נרשמו חשבונות שלא אושרו ע"י העירייה ולא יצא בגינם הזמנות רכש.

ב. תאגיד המים והביוב - מי שמש בע"מ

תאגיד מי שמש בע"מ (להלן "התאגיד") התאגד ביום 22 למרץ 2010 והחל לפעול ב-1 ליוני 2010.
התאגיד בעל רשיון מכח חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א - 2001
התאגיד הנפיק 100,000 מניות רגילות בנות 1 ₪ כל אחת. כל המניות בבעלות העירייה.
בהתאם להסכם בין העירייה לתאגיד, העבירה העירייה לתאגיד את כל נכסי המטלטלין שלה המשמשים בפעילות משק המים והביוב.
וכן החכירה העירייה לתאגיד לתקופה של 49 שנים, את כל המקרקעין שבבעלותה ואשר משמשים את מפעל המים והביוב, והכל בתמורה לסך של 115,145 אלפי ₪ ששולמו כלהלן:

70% באמצעות הקצאת מניות בסך 80,601 אלפי ₪ , והיתרה בסך 34,544 אלפי ₪ כנגד הלוואות בעלים לתקופה של 15 שנים מיום תחילת פעילות התאגיד.
תנאי ההלוואה שנקבעו בהסכם הינם כלהלן:
ההלוואה תישא ריבית בשיעור שנתי של 4.5%
הקרן והריבית יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן.
הקרן בצירוף הריבית וההצמדה, תשולם ב-60 תשלומים רבעוניים שווים החל מיום 1 ליוני 2010 - בכפוף לכושר ההחזר של התאגיד ולאישור הממונה על תאגידי המים והביוב.
יתרת ההלוואה שטרם הוחזרה (בתוספת ריבית והצמדה) ליום 31.12.2025 עומדת על סך 73,075 אלפי ₪. מתוך הסך הנ"ל העירייה רשמה סכומים שלא נפרעו במועדים שנקבעו בהסכם בין הצדדים בהתאם ללוח הסילוקין כנגד קרן מתוקצבת בסך של 50,675 אלפי ₪ .(אשתקד 49,206 אלפי ₪).
בשנת 2025 רשם התאגיד רווח של 18,926 אלפי ₪ (אשתקד - רווח 14,693 אלפי ₪).

קיימות מחלוקות בין העירייה והתאגיד באשר להתחשבנות ביניהם . עיקר המחלוקת הינה בגין חובות מים של מוסדות חינוך ובגין עבודות תשתית במוסדות עירייה ובשטחים עירוניים כך שהעירייה לא מאשרת את החשבונות שהוגשו ע"י התאגיד.

יתרת התאגיד בספרי העירייה נכון ליום 31.12.2025 הינה בסך של 23,043 אלפי ₪ בזכות. (אשתקד - 16,637 אלפי ₪ בזכות), ההפרש בין היתרות בסך 3,199 אלפי ₪ נובע מחשבונות של התאגיד ושהינם במחלוקת.

ביאור 11 - שעבודים ומשכונות
להלן פירוט השעבודים והמשכונות עליהם חתמה הרשות בהתאם לאישור מרשם המשכונות מיום 24/06/2026 :

תאריך	נושה	נכס	שנים
1994-2015	בנק לאומי לישראל בע"מ	שלושה שעבודים של כל הכנסה קיימת ועתידית מכל מין וסוג שהוא שהגבוה מביניהם עד לסך 7,500,000	99
2000-2025	בנק מזרחי טפחות בע"מ	שני שעבודים כל הכנסות עצמיות והכנסות ממענקי משרד הפנים שהגבוה ביניהם עד לסך 15,000,000	99
2015	בנק הפועלים בע"מ	הכנסות עצמיות קימות ועתידיות מכל מין סוג שהוא	99
2009	משרד לביטחון פנים	כל זכויות וכספים בחשבון בנק לאומי מס' 169100151	99
2012-2018	מפעל הפיס	שני שעבודים על מענקים ועל זכויות במקרקעין	99
2015	מונציפל בנק בע"מ	שני שעבודים על הכנסות עצמיות מכלל הנכסים בשטחה מכל מין וסוג שהוא שהגבוה משניהם עד לסך 7,500,000 ₪	99
2017	בנק דיסקונט לישראל בע"מ	הכנסות עצמיות מכל מין וסוג שהוא	20
2020-2025	בנק מרכנתיל	חמישה שעבודים על הכנסות עצמיות קימות ועתידיות מכל מין סוג שהוא שהגבוה מביניהם עד לסך 20,000,000	14

ביאור 12 - שומות ניכויים

לעירייה שומות מס בניכויים ובביטוח לאומי שהפכו לסופיות עד וכולל שנת 2019

ביאור 13 -הלוואה מקרנות הרשות לתקציב הרגיל

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מיום 15 באוקטובר 2023 (הוראת שעה - שימוש בעודפי מזומנים התנהלות בזמן מלחמה), אישרה מועצת הרשות העברת הלוואה מקרנות הפיתוח לתקציב הרגיל בסך של 8,000 אלפי ש"ח. משרד הפנים אישר את העברת הלוואה בתאריך 17/12/2023 בהתאם להחלטת מועצת הרשות השבת הכספים לקרנות הפיתוח תתבצע במהלך 5 השנים הבאות. שיעור הריבית שנקבע הינו 2.5%.

להלן התנועה בהלוואה באלפי ש"ח:

	2025 באלפי ש"ח	2024 באלפי ש"ח
יתרת לתחילת השנה (קרן בלבד)	6,400	8,000
הלוואות שהועברו מקרנות הרשות לתקציב הרגיל בשנת הדוח	--	--
מלוות שנפרעו בשנת הדוח (קרן בלבד)	1,600	1,600
ריבית והפרשי הצמדה שנצברו לסוף השנה	--	--
יתרה לסוף השנה	4,800	6,400

ראה ביאור 5 ונספח 3 לטופס 1 לדוחות הכספיים.

באור 14 - הסכם להסדר התייעלות

ביום 31/08/2025 חתמה העירייה על הסכם להסדר התייעלות (להלן - "הסכם התייעלות"), אשר אושר על ידי מליאת המועצה ביום 30/06/2025

יעדי הסף והסדרים עיקריים שנקבעו בהסכם ההתייעלות הנם כדלקמן:

- איזון התקציב הרגיל החל משנת 2027 ואילך.
- יעד גביה בהתאם לשיעור גבית המינימום עפ"י החלטת ממשלה 2899
- חיוב לפי תעריפי המינימום המתחייבים מכח חוק.
- העלאה ועדכון תעריפי ארנונה.
- ביטול הנחות לא חוקיות.
- גבית חובות עובדים ונבחרים בגין ארנונה ומים.
- סקר נכסים - העירייה מתחייבת לפעול לתיקוף סקר נכסים אחת לחמש שנים.
- אכיפת צו המיסים - העירייה מתחייבת ליישם את צו המיסים על כלל הנכסים בתחום שטחה המוניציפאלי.
- העירייה מתחייבת שלא להגדיל את מכסת התקנים המוניציפאליים במהלך תכנית ההתייעלות מעבר למכסת התקנים הקיימים ושלא תחתום על הסכמים עם העובדים ושלא תעלה שכר לעובדים המועסקים בה אלא בכפוף למקורות תקציביים קיימים ואישור התקינה במסגרת תקציב העירייה המאושר.
- העסקת עובדים בחוזים אישיים או קידום שכר יתאפשרו ככל והעירייה עומדת באבני הדרך שנקבעו במסגרת תכנית ההתייעלות.

אבני הדרך שנקבעו בהסכם ההתייעלות הנם כדלקמן:

- העלאה בארנונה לשנת 2026 בשיעור של 15.11% מעבר לשיעור העדכון לסיווגים 101, 201, 250
- תיקון תעריף הארנונה בצו המיסים לשנת 2026 בסיווגי חניות, מחסנים מעבר לתעריפים המזעריים הקבועים בתקנות
- הגדלת הכנסות החניה בסך 2,000 אלפי ₪ בשנה עקב אמצעי פיקוח נוספים
- הפחתת וצמצום הוצאות בפרק נכסים ציבוריים בשנים 2026 ו- 2027 בסך 5,000 אלפי ₪ בכל שנה
- קיצוץ רוחבי בהקצאת שעות כוננות בשיעור של 5%-10%
- תיקון חוק עזר אשפה עודפת שיכניס 8,000 אלפי ₪ בשנה
- הגדלת הכנסות מייצור חשמל מגגות סולריים
- ביצוע סקר נכסים שיניב 5,000 אלפי ₪ נוספים בשנה

בכפוף לעמידה באבני דרך אלו יאושרו לעירייה הלוואות בסך 40,468 אלפי ₪ .

לוח הזמנים שנקבע ליישום אבני הדרך הנו כדלקמן:
מועדי הביצוע של אבני הדרך נקבעו ברובם במהלך שנת 2025
העירייה עמדה ביעדי הסכם ההתייעלות בשנת 2025

ביאור 15 - התחייבויות תלויות

בהתאם למכתב היועץ המשפטי של העירייה, לתאריך המאזן תלויות ועומדות כנגד העירייה מספר תביעות , אשר אינן מכוסות ע"י חברות ביטוח כמפורט להלן:

א.תביעות אזרחיות כלליות:

1. שש תביעות בגין אי הסכמה על פיצויים, דמי שכירות, ביצוע עבודות, אספקת שירותים, התייקרויות ואי מימוש הסכמים ועוד. תביעות אלו מסתכמות בכ- 14,135 אלפי ₪.
2. תביעה לפיצויים בגין פרויקט שהוקפא בסך 70 מליון ש"ח .
3. תביעה לנזקים במבנה בסך 67 מליון ש"ח.

ב. תביעות בנושא ארנונה, היטלים ואגרות:

שלוש תביעות כנגד העירייה, בהיקף של כ- 1,156 אלפי ₪ בנושא גבית אגרות בניה, ארנונה והיטלים.

ג. תביעות ייצוגיות

קיימת תביעה ייצוגית אחת בגין אי אכיפת חוקי עישון במסוף תחבורה ציבורית על סך 5 מליון ₪.

ד. נושאים אחרים:

קיימות תביעות נזיקין ונזקי שיבוב של חברות ביטוח עד לגובה ההשתתפות העצמית של העירייה שעומד על סך 300 אלפי ₪.

ה. תביעות בנושא ירידת ערך לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה

הוגשו תביעות לירידת ערך לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבנייה, כנגד הועדה המקומית לתכנון ובניה, בהיקף של כ- 118 מליון ₪.
לעמדת היועץ המשפטי של העירייה, לעירייה יש זכות שיפוי מנתיבי ישראל בגין 70% מהסכום שיפסק וזכות להגשת בקשה לשיפוי לגבי היתרה ממדינת ישראל.
בגין התביעות בסעיף זה לא נערכה הפרשה בדוחות הכספיים.

ו. כל סכומי התביעות ,כמפורט לעיל, אינם כוללים הפרשי הצמדה וריבית ממועד הגשת התביעות ועד לתאריך המאזן.

ז. בהתאם להערכות היועץ המשפטי של העירייה, בדבר סיכויי כלל התביעות בנושאים השונים כמפורט לעיל, רשמה העירייה עתודה לתביעות המסתכמת ליום 31.12.2025 בסך כולל של 11,852 אלפי ₪.(אשתקד 10,513 אלפי ₪)

ביאור 16 - אירועי המלחמות

כאמור בביאור 1(ו), כתוצאה מהאמור, לא חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות הכספית בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל של העירייה בשנים 2024 ו 2025, אולם הושפעו מספר היבטים כמפורט:

בעקבות אירועי המלחמות, נאלצה העירייה להרחיב את שירותי הרווחה בכדי לתת מענה סוציאלי ותמיכה באוכלוסיות מפונות, וכן הרחיבה את שירותי החינוך ע"י הוספת מאבטחים, שדרוג מרחבים מוגנים, הצבת מיגוניות והגברת סיורים בנוסף לעלויות קליטת תלמידים מפונים כגון רכישת ציוד לימודי נוסף והקצאת משאבי הוראה ייעודיים.

כמוכן, מצב החירום וגיוס המילואים הממושך הוביל לירידה בגביית המיסים העירוניים מעסקים ותושבים, והוביל לצמצום הפעילות העסקית וירידה בתנועת הקונים במרכזי המסחר והבילוי וצמצם את האכיפה באופן מבוקר מה שהקטין את ההכנסות העצמיות מחניה.

עקב המצב הבטחוני נאלצה העירייה לשאת בהוצאות ניכרות לפעילות חירום בתקציב הרגיל בסעיפי חינוך, רווחה ובטחון והיא נקטה בצעדים שונים למימון הפעילות האמורה:

העירייה קיבלה בשנת 2025 מענקי ממשלה בסכום של 1,066 אלפי ש"ח למימון הוצאות החירום.
ובנוסף, אושר לה מלווה לאיזון התקציב הרגיל בסך 30,000 אלפי ₪ שחלקו שימש למימון פעולות החירום השנה.

ביאור 17 - הפחתת שכר במגזר הציבורי

ביום 1 באפריל 2025 נכנסו לתוקף החוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד השירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראה שעה) התשפ"ה-2025 ("החוק"). החוק והתקנות מכוחו מחייבים את הרשות המקומית לבצע הפחתות שכר מדורגות לעובדיה, בהתאם לדירוג, להסכמי העסקה ולסוגי התפקידים השונים, וזאת במסגרת השתתפות המגזר הציבורי במאמץ התקציבי הלאומי.

במסגרת החוק נקבעו שיעורי הפחתה שונים:

- עובדים בהסכמים קיבוציים - הפחתה של כ־2.29% בתקופה 1.12.2024-31.12.2025 ושל 1.2% בשנת 2026.

- עובדים ללא הסכם קיבוצי - הפחתה של כ־3.3% בתקופה 1.4.2025-31.12.2025 ושל 1.2% בשנת 2026.
- עובדים סוציאליים - הרשות נדרשת להעביר 25% מסכום החסכון עבור עובדים המתוקצבים בשיעור של 75% על ידי המדינה. המשרד לשירותים חברתיים מקזז את יתרת סכום החסכון משכר העובדים בשיעור השתתפותו בשכרם.

- עובדי חינוך ושירות - אין צורך בהעברה מצד הרשות, מאחר שמשרד החינוך מעביר את כל הסכום על ידי הפחתת תקצוב הרשויות במקור.

- נבחרי ציבור - שכרם הוקפא ואינו מופחת.

הפחתות השכר אינן משנות את זכויותיהם הסוציאליות של העובדים לעניין פנסיה תקציבית, הפקדות לקופת גמל לקצבה, הטבות מס ו/או תקבולי פרישה.

החוק קובע כי הרשות תחשב את "סכום החסכון" הנוצר מהפחתות השכר, לרבות רכיבי שכר נלווים (מס מעסיקים, ביטוח לאומי, קרנות השתלמות), ותדווח לחשב הכללי במועדים שנקבעו בתקנות. יתרת הסכומים בסך כולל של 575 אלפי ש"ח שטרם הועברו לחשב הכללי ליום 31/12/2025 נכללו בבאור 3 (ח) לדוחות הכספיים.

-

עיריית בית שמש

נספח 2 לטופס 1

הדוח הכספי לשנת 2025

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	יתרה לתחילת השנה	חיוב בשנת החשבון	סה"כ פטורים, שחרורים והנחות	העברה ל / מ חובות מסופקים	סה"כ חיובים נטו	סה"כ גביות בשנת הדוח	יתרה לסוף השנה	יחס גביה ב - % לכלל החיובים
			(פירוט א)	(פירוט ב)			(פירוט ג)		
א.	**חשבונות על בסיס חיוב שנתי**								
1	**ארנונה**								
1.1	ארנונה למגורים *	49,949	259,296	77,820	(1,000)	230,425	186,407	44,018	80.9%
1.2	ארנונה אחרת *	40,200	200,859	25,012	(2,062)	213,985	174,785	39,200	81.7%
1.3	חובות מסופקים וחובות למחיקה ארנונה	74,064	7,868	6,392	3,062	78,602		78,602	
	סה"כ ארנונה	164,213	468,023	109,224		523,012	361,192	161,820	69.1%
2	**אגרת מים וביוב**								
2.1	**אגרת מים**				44	44	44		100.0%
2.2	**חובות מסופקים וחובות למחיקה מים**	25,885	2,541	2,768	(44)	25,614		25,614	
	סה"כ מים	25,885	2,541	2,768		25,658	44	25,614	0.2%
2.3	אגרת ביוב				28	28	28		100.0%
4	חובות מסופקים וחובות למחיקה אחרים	8,347	(339)		(28)	7,980		7,980	
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב שנתי חוזר	198,445	470,225	111,992		556,678	361,264	195,414	64.9%
ב.	**חשבונות על בסיס חיוב חד פעמי**								
8	הטלי השבחה	6,540	182,840			189,380	122,362	67,018	64.6%
9	הטלי פיתוח	657	8,732			9,389	8,622	767	91.8%
10	אגרות בניה	829	18,536			19,365	18,437	928	95.2%
11	הטל ביוב	200	14			214		214	
14	שלטים, אישורים וכו'	9,605	5,627		(230)	15,002	5,337	9,665	35.6%
15	פינוי אשפה	213	14			227		227	
16	היטל צריכה עודפת	347				347	2	345	0.6%
17	חובות מסופקים וחובות למחיקה	2,033	165		230	2,428		2,428	
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב חד-פעמי	20,424	215,928			236,352	154,760	81,592	65.5%
	סה"כ בשנת הדוח	**218,869**	**686,153**	**111,992**		**793,030**	**516,024**	**277,006**	**65.1%**
	שנה קודמת	203,410	542,847	96,187		650,070	431,201	218,869	66.3%
	שנתיים קודמות	186,110	452,259	90,652		547,717	344,307	203,410	62.9%
	פירוט הטלי פיתוח:								
	היטל סלילה		6,136			6,136	6,070	66	98.9%
	שצ"פ		1,896			1,896	1,890	6	99.7%
	ניקוז ותיעול	457	687			1,144	662	482	57.9%
	היטל הנחת צנרת	200	13			213		213	
	סה"כ הטלי פיתוח	**657**	**8,732**			**9,389**	**8,622**	**767**	**256.5%**

החובות המסופקים והחובות למחיקה נקבעו בהתאם לאמדן שערכה הנהלת הרשות עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

* מוין מחדש

עיריית בית שמש

נספח 2 לטופס 1 - פירוט א

הדוח הכספי לשנת 2025

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	חיוב ראשוני	חיובי ריבית והצמדה על השוטף	חיובי ריבית והצמדה בגין חובות קודמים	חיוב (ביטול) נוסף	חיוב בשנת החשבון
א.	**חשבונות על בסיס חיוב שנתי**					
1	**ארנונה**					
1.1	ארנונה למגורים	241,439	1,792	2,723	13,342	259,296
1.2	ארנונה אחרת	195,437	1,393	2,156	1,873	200,859
1.3	חובות מסופקים וחובות למחיקה ארנונה			5,172	2,696	7,868
	סה"כ ארנונה	436,876	3,185	10,051	17,911	468,023
2	**אגרת מים וביוב**					
2.2	חובות מסופקים וחובות למחיקה מים			1,690	851	2,541
	סה"כ מים			1,690	851	2,541
4	חובות מסופקים וחובות למחיקה אחרים			546	(885)	(339)
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב שנתי	436,876	3,185	12,287	17,877	470,225
ב.	**חשבונות על בסיס חיוב חד פעמי**					
8	הטלי השבחה	183,377	2,429	509	(3,475)	182,840
9	הטלי פיתוח	8,556	3	53	120	8,732
10	אגרות בניה	17,145		68	1,323	18,536
11	הטל ביוב			14		14
14	שלטים, אישורים וכו'	5,184	93	619	(269)	5,627
15	פינוי אשפה			14		14
16	היטל צריכה עודפת			23	(23)	
17	חובות מסופקים וחובות למחיקה			176	(11)	165
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב חד-פעמי	214,262	2,525	1,476	(2,335)	215,928
	סה"כ	**651,138**	**5,710**	**13,763**	**15,542**	**686,153**
	פירוט הטלי פיתוח:					
	היטל סלילה	6,058	1	3	74	6,136
	שצ"פ	1,851	1	5	39	1,896
	ניקוז ותיעול	647	1	32	7	687
	היטל הנחת צנרת			13		13
	סה"כ הטלי פיתוח	**8,556**	**3**	**53**	**120**	**8,732**

עיריית בית שמש

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ב

הדוח הכספי לשנת 2025

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	פטורים שנה שוטפת	פטורים שנים קודמות	מחיקת חובות/חובות אבודים	הנחות על פי דין	הנחות על פי ועדה	הנחות מימון	סה"כ פטורים שחרורים והנחות
א.	**חשבונות על בסיס חיוב שנתי**							
1	**ארנונה**							
1.1	ארנונה למגורים	1,720	22		75,585	143	350	77,820
1.2	ארנונה אחרת	21,082	779		2,346		805	25,012
1.3	חובות מסופקים וחובות למחיקה ארנונה			6,392				6,392
	סה"כ ארנונה	22,802	801	6,392	77,931	143	1,155	109,224
2	**אגרת מים וביוב**							
2.2	חובות מסופקים וחובות למחיקה מים			2,768				2,768
	סה"כ מים			2,768				2,768
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב שנתי	22,802	801	9,160	77,931	143	1,155	111,992
ב.	**חשבונות על בסיס חיוב חד פעמי**							
	סה"כ	**22,802**	**801**	**9,160**	**77,931**	**143**	**1,155**	**111,992**

עיריית בית שמש

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ג

הדוח הכספי לשנת 2025

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	גביה השנה	גבית פיגורים	סה"כ גביות בשנת הדוח
א.	**חשבונות על בסיס חיוב שנתי**			
1	**ארנונה**			
1.1	ארנונה למגורים	160,499	25,908	186,407
1.2	ארנונה אחרת	160,044	14,741	174,785
	סה"כ ארנונה	320,543	40,649	361,192
2	**אגרת מים וביוב**			
			44	44
2.1	אגרת מים			
			44	44
2.3	אגרת ביוב		28	28
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב שנתי חוזר	320,543	40,721	361,264
ב.	**חשבונות על בסיס חיוב חד פעמי**			
8	הטלי השבחה	122,362		122,362
9	הטלי פיתוח	8,492	130	8,622
10	אגרות בניה	17,190	1,247	18,437
14	שלטים, אישורים וכו'	3,077	2,260	5,337
16	היטל צריכה עודפת		2	2
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב חד-פעמי	151,121	3,639	154,760
	סה"כ	471,664	44,360	516,024
	פירוט הטלי פיתוח:			
	היטל סלילה	5,993	77	6,070
	שצ"פ	1,846	44	1,890
	ניקוז ותיעול	653	9	662
	סה"כ הטלי פיתוח	8,492	130	8,622

עיריית בית שמש

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ד

הדוח הכספי לשנת 2025

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

נתוני גביה מים וארנונה לפי נתוני אגף הגביה	ארנונה כללית		מים	
	2025	2024	2025	2024
גבית פיגורים				
יתרת פיגורים ריאלית לתחילת שנה	90,149	86,097		
חיוב / זיכוי נוסף	(1,416)	(2,521)		
העברה מ/(ל) חובות מסופקים וחובות למחיקה	(3,062)	(3,839)	44	25
חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה	4,879	5,980		
הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות	(801)	(158)		
סה"כ יתרת פיגורים (פוטנציאל הגביה)	89,749	85,559	44	25
גביה בגין פיגורים	40,649	35,822	44	25
יתרת פיגורים בגין שנים קודמות	49,100	49,737		
חיוב תקופתי שוטף מצטבר	436,876	379,243		
חיוב / זיכוי נוסף	16,631	16,474		
חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה	3,185	3,928		
הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות	(102,031)	(86,423)		
סה"כ חיוב תקופתי (פוטנציאל הגביה)	354,661	313,222		
גביה שוטפת	(320,543)	(272,810)		
סה"כ שנגבה	(320,543)	(272,810)		
יתרת פיגורים לתקופה	34,118	40,412		
יתרת חובות שטרם נגבו לסוף התקופה	**83,218**	**90,149**		
% גביה מהפיגורים	45.29%	41.87%	**100.00%**	**100.00%**
% גביה מהשוטף	90.38%	87.10%		
% גביה מהסה"כ	81.27%	77.39%	100.00%	100.00%

עיריית בית שמש

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ה

הדוח הכספי לשנת 2025

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

ביצוע	סה"כ מקרים	תיאור ההנחה
2025	2025	
8	5	אזרח ותיק 30%
1,821	1,715	אזרח ותיק 25%
5,622	1,422	אזרח ותיק 100%
8,456	2,451	נכה 75% ומעלה
164	128	נכה 90%
22	13	נכי רדיפות הנאצים
255	60	עיוור
736	269	עולה
10	7	הבטחת הכנסה
2	1	מזונות
2,247	775	גמלת סיעוד
48,155	12,377	מבחן הכנסה
306	398	הורה יחיד
3,396	4,003	ילד נכה
318	120	פטור חיילים
585	253	נכי צהל ומשפחות שכולות
158	77	פעולות איבה
2,520	2,166	בנין חדש
2,883	528	נכס ריק
143	36	וועדת הנחות
82	418	חייל מילואים פעיל
185	107	הנחות אחרות
78,074	**27,329**	סה"כ הנחות שניתנו על פי חוק

ביצוע	סה"כ מקרים	תיאור פטורין
2025	2025	
12,270	313	פטור 100%
190	20	פטור 67% (2/3)
146	4	פטור 55%
2,568	85	פטור 45%
8,429	396	פטור נכס שנהרס או ניזוק
23,603	**818**	סה"כ פטורים שניתנו על פי חוק
101,677	**28,147**	סה"כ הנחות ופטורים

עיריית בית שמש

נספח 3 לטופס 1

מצב חשבון המלוות לפרעון

ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

	מלוות מבנקים וממוסדות כספיים						מלוות מקרנות ואחרים			
	מים וביוב	אחרות	מלוות לאיזון	מלוות לפיתוח	מערכות סולאריות	סה"כ	מיזמי PPP	קרנות הרשות	סה"כ	
	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2024	31.12.2023
יתרות המלוות (קרן) שנתקבלו למעשה ונשארו לפרעון בתחילת השנה		15,846	11,083		14,560	41,489		6,400	6,400	47,889	49,971	35,739
סה"כ מלוות שנתקבלו במשך השנה			30,000			30,000				30,000	6,337	20,000
		15,846	41,083		14,560	71,489		6,400	6,400	77,889	56,308	55,739
פחות - תשלומים ע"ח קרן בלבד בשנת הדוח (**)		3,653	1,332		1,705	6,690		1,600	1,600	8,290	8,419	5,768
יתרת מלוות (קרן בלבד) לסוף השנה		12,193	39,751		12,855	64,799		4,800	4,800	69,599	47,889	49,971
נוסף - ריבית והפרשי הצמדה על הקרן שנצברו לסוף השנה *		56	147		56	259				259	188	139
סה"כ עומס המלוות לסוף השנה כולל ריבית והפרשי הצמדה		**12,249**	**39,898**		**12,911**	**65,058**		**4,800**	**4,800**	**69,858**	**48,077**	**50,110**

* חישוב ההצמדה על המלוות נעשה בהתאם למדד המחירים לצרכן לחודש נובמבר 2025 (מדד ידוע).

סכום פרעון כלל המלוות

סכום פרעון המלוות בתקציב הרגיל בשנת הדוח:	2025	2024	2023
קרן	8,290	8,419	5,768
ריבית	3,131	2,449	968
הצמדה		9	7
**סה"כ	**11,421**	**10,877**	**6,743**

***** התאמה לטופס 2:**

בסעיף פרעון מלוות	11,421	10,877
סה"כ	11,421	10,877

להלן תחזית פרעון המלוות (קרן ריבית והצמדה):

	מלוות מבנקים וממוסדות כספיים	**קרנות הרשות**	**סה"כ**
שנה ראשונה	10,230	1,600	11,830
שנה שניה	9,385	1,600	10,985
שנה שלישית	8,592	1,600	10,192
שנה רביעית	8,302		8,302
שנה חמישית	8,019		8,019
שנה שישית ואילך	20,530		20,530
	65,058	4,800	69,858

עיריית בית שמש

נספח 1 לטופס 2

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים
לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה
לשנת הכספים 2025 באלפי ש"ח

חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי	תקציב מקורי	שינויים	התקציב	הביצוע	הסטיות נטו		הביצוע
					מתחת	מעל	2024
הכנסות	1,108,798	19,023	1,127,821	1,160,799		32,978	988,773
הוצאות	1,108,798	19,023	1,127,821	1,161,867		(34,046)	1,025,274
גרעון בשנת הדוח				(1,068)		(1,068)	(36,501)

	חלק ב' - הכנסות לפי מקורות	התקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		*	הביצוע	% מסה"כ
					מתחת	מעל		2024	
1	**הכנסה עצמית**								
1.1	גביה ישירה	517,672	536,742	46.24%		19,070		466,044	47.13%
1.2	הכנסות מריבית, שונות ובלתי רגילות	20,082	14,024	1.21%	6,058			9,895	1.00%
1.3	העברה מקרנות פיתוח	14,500	39,956	3.44%		25,456		11,944	1.21%
		552,254	590,722	50.89%	6,058	44,526		487,883	49.34%
2	**הכנסות מהממשלה**								
2.1	השתתפות משרדי ממשלה	455,333	453,604	39.08%	1,729			408,107	41.27%
2.2	מענק כללי	61,718	56,723	4.89%	4,995			61,719	6.24%
2.4	מענקים מיוחדים ומיועדים	29,516	29,750	2.56%		234		31,064	3.14%
		546,567	540,077	46.53%	6,724	234		500,890	50.66%
	הכנסות אחרות								
3.1	מלוות לאיזון	29,000	30,000	3.00%		1,000			
	סה"כ הכנסות לפי מקורות	1,127,821	1,160,799	100.00%	12,782	45,760		988,773	100.00%

עיריית בית שמש

נספח 1 לטופס 2 - המשך

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2025 באלפי ש"ח

	סוג ההוצאה	תקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		*	הביצוע 2024	% מסה"כ
					מתחת	מעל			
1	משכורות ושכר	343,947	336,740	28.98%	7,207			315,785	30.80%
2	אחזקה ומנהל (למעט הוצאות מימון)	52,052	59,943	5.16%		7,891		57,168	5.59%
3	הוצאות מימון	3,500	3,575	0.31%		75		3,326	0.32%
4	הוצאות תפעול	330,665	350,174	30.14%		19,509		300,412	29.30%
5	השתתפויות ותמיכות	377,547	389,086	33.49%		11,539		331,512	32.33%
6	הוצאות חד פעמיות	8,110	10,928	0.94%		2,818		6,194	0.60%
7	פרעון מלוות	12,000	11,421	0.98%	579			10,877	1.06%
	סה"כ הוצאות	**1,127,821**	**1,161,867**	**100%**	**7,786**	**41,832**		**1,025,274**	**100%**

עיריית בית שמש

נספח 2 לטופס 2

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעודים לעומת הכנסות

מיועדות ובלתי מיועדות לשנת הכספים 2025 באלפי ש"ח

פרקי התקציב	הכנסות	הוצאות	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	תקציב	ביצוע	סטיות (מעל) מתחת	לפי תקציב	לפי ביצוע	הסטייה נטו עודף (גרעון)
א. הכנסות והוצאות מיועדות											
1. הנהלה וכלליות		6				64,077	62,015	2,062	(64,077)	(62,015)	2,062
2. שירותים מקומיים	2	7	66,157	59,081	(7,076)	217,539	214,852	2,687	(151,382)	(155,771)	(4,389)
3. שירותים ממלכתיים	3	8	471,259	467,966	(3,293)	697,771	722,896	(25,125)	(226,512)	(254,930)	(28,418)
4. מפעלים	4	9	1,039	3,436	2,397	22,741	23,997	(1,256)	(21,702)	(20,561)	1,141
5. בלתי רגילים	5	99	38,082	44,025	5,943	125,693	138,107	(12,414)	(87,611)	(94,082)	(6,471)
סה"כ הכנסות והוצאות מיועדות			576,537	574,508	(2,029)	1,127,821	1,161,867	(34,046)	(551,284)	(587,359)	(36,075)
סה"כ הכנסות והוצאות מיועדות			576,537	574,508	(2,029)	1,127,821	1,161,867	(34,046)	(551,284)	(587,359)	(36,075)
ב. הכנסות בלתי מיועדות											
1.גביה ישירה	1		449,050	466,856	17,806				449,050	466,856	17,806
2. מענקים כלליים	1.19		91,234	86,473	(4,761)				91,234	86,473	(4,761)
4. הכנסות מימון			11,000	32,962	21,962				11,000	32,962	21,962
סה"כ הכנסות בלתי מיועדות			551,284	586,291	35,007				551,284	586,291	35,007
סה"כ כללי			**1,127,821**	**1,160,799**	**32,978**	**1,127,821**	**1,161,867**	**(34,046)**		**(1,068)**	**(1,068)**
אי איזון תקציבי											
הסטיה נטו עודף (גרעון)											**(1,068)**

עיריית בית שמש

נספח 3 לטופס 2

דוח ביצוע התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

הסעיף	תקציב	ביצוע	% מסה"כ	עודף (גרעון)	ביצוע 2024	% מסה"כ
הכנסות						
ארנונה	350,000	361,221	31%	11,221	308,818	31%
הנחות בארנונה (*)	96,000	102,832	9%	6,832	86,581	9%
מכירת מים	128	47	0%	(81)	25	0%
יתר עצמיות	97,044	112,597	10%	15,553	82,564	8%
משרד החינוך	269,125	276,699	24%	7,574	248,021	25%
משרד הרווחה	161,177	158,444	14%	(2,733)	141,890	14%
משרדים אחרים	25,031	18,461	2%	(6,570)	18,196	2%
מענק כללי	61,718	56,723	5%	(4,995)	61,719	6%
מענקים מיוחדים ומיועדים	29,516	29,750	3%	234	31,064	3%
מלוות לאיזון	29,000	30,000	3%	1,000		
תקבולים אחרים	9,082	14,025	1%	4,943	9,895	1%
סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר	1,127,821	1,160,799	100%	32,978	988,773	100%
סה"כ הכנסות	1,127,821	1,160,799		32,978	988,773	
הוצאות						
משכורות ושכר כללי	142,549	135,201	12%	7,348	131,286	13%
פעולות כלליות	229,613	228,450	20%	1,163	211,423	21%
שכר חינוך	168,239	166,817	14%	1,422	153,387	15%
פעולות חינוך	253,995	293,220	25%	(39,225)	235,054	23%
שכר רווחה	33,159	34,722	3%	(1,563)	31,112	3%
פעולות רווחה	185,463	179,386	15%	6,077	161,862	16%
פרעון מלוות	12,000	11,421	1%	579	10,877	1%
מימון	3,500	3,575	0%	(75)	3,326	0%
חד פעמיות	3,303	7,398	1%	(4,095)	1,370	0%
הנחות בארנונה (**)	96,000	101,677	9%	(5,677)	85,577	8%
סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר	1,127,821	1,161,867	100%	(34,046)	1,025,274	100%
סה"כ הוצאות	1,127,821	1,161,867		(34,046)	1,025,274	
עודף (גרעון)		**(1,068)**		**(1,068)**	**(36,501)**	

(*) כולל הנחות ועדה, הנחות על פי דין, הנחות מימון ופטורים.

(**) כולל הנחות ועדה והנחות או פטורים על פי דין. הנחות מימון נכללו בסעיף הוצאות מימון

עיריית בית שמש

נספח 4 לטופס 2 חלק א

נתוני כח אדם והוצאות שכר לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

		שנה נוכחית				שנה קודמת			
סוג משרה	תקן כח אדם רשותי	מצבת משרות כח אדם ממוצעת	הוצאות שכר בפועל אלפי ש"ח (דוח 66)	שכר ממוצע בפועל לשנה למשרה אלפי ש"ח	מצבת משרות כוח אדם בפועל	הוצאות שכר בפועל אלפי ש"ח (דוח 66)	שכר ממוצע בפועל לשנה למשרה אלפי ש"ח
חינוך עם תקן	1,037.58	1,008.41	165,588	164.21	950	152,029	160.05
חינוך ללא תקן		6.92	1,137	164.21	7	1,101	160.05
סה"כ חינוך	**1,037.58**	**1,015.33**	**166,725**	**164.21**	**957**	**153,130**	**160.05**
רווחה עם תקן	175.00	159.05	34,599	217.54	159	31,029	194.95
רווחה ללא תקן		0.50	109	217.54	0	40	194.95
סה"כ רווחה	**175.00**	**159.55**	**34,708**	**217.54**	**159**	**31,069**	**194.95**
יתר המשרות בכירים עם תקן	24.73	36.07	17,375	481.70	32	15,505	488.81
סה"כ יתר המשרות בכירים	**24.73**	**36.07**	**17,375**	**481.70**	**32**	**15,505**	**488.81**
יתר המשרות אחרים עם תקן	425.88	392.75	84,777	215.85	410	84,233	205.53
יתר המשרות אחרים ללא תקן		3.37	728	215.85	3	530	205.53
סה"כ יתר המשרות אחרים	**425.88**	**396.12**	**85,505**	**215.85**	**412**	**84,763**	**205.53**
סה"כ יתר המשרות	**450.61**	**432.19**	**102,880**	**238.04**	**444**	**100,268**	**225.76**
סה"כ	**1,663.19**	**1,607.08**	**304,313**	**189.36**	**1,560**	**284,467**	**182.32**
נבחרים		4.00	3,182	795.50	4	3,590	937.34
גימלאים (פנסיונרים)		157.63	26,417	167.59	150	24,682	164.73
הוצאות בגין סיום יחסי עובד מעביד בכירים			135			366	
הוצאות בגין סיום יחסי עובד מעביד אחרים			2,480			2,272	
סה"כ עובדים בתקציב רגיל	**1,663.19**	**1,768.71**	**336,527**	**190.27**	**1,714**	**315,377**	**184.01**
סה"כ כללי	**1,663.19**	**1,768.71**	**336,527**	**190.27**	**1,714**	**315,377**	**184.01**

הערות:

תקן כח אדם אושר במסגרת אישור התקציב הרגיל

עיריית בית שמש

נספח 4 לטופס 2 חלק ב

דוח השכר לפי פרקי תקציב לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

		תקציב 2025		ביצוע 2025 לפי דוח 66		הפרש	
		מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח
6	**הנהלה וכלליות**						
61	נבחרים	4	3,976	4	3,182		794
61	מנהל כללי	63	18,296	60	18,083	2	213
62	מנהל כספי	29	8,464	26	8,392	3	72
	סה"כ הנהלה וכלליות	96	30,736	90	29,657	5	1,079
7	**שירותים מקומיים**						
71	תברואה	94	19,761	89	18,880	5	881
72	שמירה ובטחון	11	1,501	5	844	5	657
73	תכנון ובנין עיר	70	16,683	64	16,196	5	487
74	נכסים ציבוריים	75	19,202	71	17,069	4	2,133
76	שרותים עירוניים שונים	4	3,471	11	2,734	(7)	737
	סה"כ שרותים מקומיים	253	60,618	240	55,723	13	4,895
8	**שרותים ממלכתיים**						
811	מנהל החינוך	55	11,984	59	13,195	(4)	(1,211)
812	חינוך	983	156,255	956	154,241	26	2,014
82	תרבות	71	17,240	72	15,265	(0)	1,975
83	בריאות	6	1,223	6	995	(0)	228
84	רווחה	175	33,159	160	34,867	15	(1,708)
86	קליטת עליה	17	3,607	16	3,139	1	468
87	איכות סביבה	6	1,240	6	1,368	0	(128)
	סה"כ שרותים ממלכתיים	1,312	224,708	1,274	223,070	38	1,638
9	**מפעלים**						
91	מים	1	368	1	374		(6)
93	נכסים	6	1,127	5	1,286	0	(159)
	סה"כ מפעלים	7	1,495	6	1,660	0	(165)
	גימלאים (פנסיונרים)	160	26,390	158	26,417	2	(27)
	סה"כ כללי	**1,827**	**343,947**	**1,769**	**336,527**	* **58**	**7,420**

*הערה: הסך הנ"ל כולל הוצאות לסיום יחסי עובד מעביד בסך 2,615 אלפי ש"ח

עיריית בית שמש

נספח 5 לטופס 2

התפלגות מרכיבי השכר לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

סוג תשלום	2025		2024	
	ביצוע אלפי ש''ח	% מסה''כ	ביצוע אלפי ש''ח	% מסה''כ
שכר משולב כולל הפרשי שכר	179,328	53.29%	169,305	53.68%
שעות נוספות - רשומות	25,768	7.66%	22,434	7.11%
הוצאות לסיום יחסי עובד מעביד	2,615	0.78%	2,638	0.84%
אחזקת רכב	8,373	2.49%	8,414	2.67%
תשלומי פנסיה	25,217	7.49%	23,666	7.50%
תשלומים שונים - הבראה, ביגוד, טלפון, קצובת נסיעה ועוד	19,339	5.75%	19,069	6.05%
סה''כ שכר ותשלומים	260,640	77.45%	245,526	77.85%
תשלומי ביטוח לאומי מעביד	12,445	3.70%	10,462	3.32%
קופת גמל מעביד, קרן השתלמות	42,913	12.75%	40,025	12.69%
מס שכר ומס מעסיקים	18,952	5.63%	18,276	5.79%
הפחתת הבראה	1,577	0.47%	1,088	0.34%
סה''כ נלוות	75,887	22.55%	69,851	22.15%
סה''כ כללי	336,527	100.00%	315,377	100.00%

התאמה בין הוצאות השכר הנ''ל לבין הוצאות השכר בנספח 1 לטופס 2

	2025	2024
סה''כ שכר ומשכורות לפי דוחות 66 החודשיים -	336,527	315,377
הפרשה לדמי הבראה		408
הפחתת הבראה 12/24	213	
הוצאות שכר לפי נספח 1 לטופס 2	336,740	315,785

עיריית בית שמש

נספח 6 לטופס 2

הדוח הכספי לשנת 2025
ארנונה כללית
ניתוח תעריפים למ"ר בשקלים חדשים

הסקטור	2025		2024	2023
	תעריף מינימום(*)	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל
מבנה מגורים	40.30	51.62	47.03	45.74
משרדים שירותים ומסחר	79.12	194.68	185.37	179.94
בנקים וחברות ביטוח	538.00	1,003.48	934.76	901.84
תעשיה	28.84	113.77	105.71	103.29
בתי מלון	44.53	91.32	84.58	81.60
מלאכה	53.40	115.73	106.28	97.93
אדמה חקלאית	0.01	0.84	0.68	0.72
קרקע תפוסה	0.01	24.14	22.04	21.46
קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח	0.01		7.90	7.69
מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס :				
לכל מ"ר שמעל 0.2 דונם ועד 1 דונם	0.07	0.28	0.24	0.25

(*) תעריף המינימום כפי שנקבע בתקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2025)

עיריית בית שמש

נספח 1 לטופס 3

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי התקציב לשנת הכספים 2025 באלפי ש"ח

מספר	תב"רים	סה"כ	הפרק התקציבי	מס'	התקציב	הביצוע עד 31.12.2024		הביצוע בשנת 2025		הביצוע המצטבר		עודף הכנסות ברוטו	עודף הוצאות ברוטו	עודף (גרעון) נטו	סטיה - עודפים		סטיה - גרעונות	
פתוחים	סגורים	תב"רים		פרק	המאושר	הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות				עקב הכנסות מעל	עקב הוצאות מתחת	עקב הכנסות מתחת	עקב הוצאות מעל
4		4	מנהל כללי	61	11,105	4,434	5,010	250	(93)	4,684	4,917	1,055	822	233		6,421	6,188	
4		4	מנהל כספי	62	10,730	293	4,487	223		516	4,487	4,243	273	3,970		10,213	6,243	
13	1	14	תברואה	71	16,695	12,785	10,226		1,191	12,785	11,417	548	1,916	(1,368)		3,910	5,278	
7		7	שמירה ובטחון	72	1,575	505	164	937		1,442	164		1,278	(1,278)		164	1,411	31
34	3	37	תכנון ובנין עיר	73	97,959	55,498	68,180	7,592	9,257	63,090	77,437	17,606	3,259	14,347	8,454	43,225	28,976	8,356
167	9	176	נכסים ציבוריים	74	543,211	244,556	253,277	31,063	73,128	275,619	326,405	70,943	20,157	50,786	53	268,666	216,860	1,073
3	2	5	שירותים עירוניים שונים	76	4,402	200	199	1,126	1,203	1,326	1,402	1,200	1,125	75		3,075	3,000	
5		5	פיתוח כלכלי	77	18,589	3,890	456	1,143	2,086	5,033	2,542	383	2,873	(2,490)		13,556	16,046	
1	1	2	פיקוח עירוני	78	530	230	230			230	230					300	300	
242	3	245	חינוך	81	2,162,176	957,704	1,233,971	156,345	260,577	1,114,049	1,494,548	429,382	48,884	380,498	52,137	1,084,014	719,766	35,887
33	5	38	תרבות	82	309,358	100,478	95,989	6,616	24,803	107,094	120,792	24,700	11,001	13,699	1,695	204,750	190,261	2,485
5		5	בריאות	83	13,879	1,928	1,780	49		1,977	1,780		198	(198)		11,901	12,099	
3	1	4	רווחה	84	11,544	984	1,685	93	2,370	1,077	4,055	2,979		2,979		10,468	7,489	
17		17	דת	85	33,671	27,116	28,327	39		27,155	28,327	5,561	4,389	1,172	3,614	7,877	8,958	1,361
5		5	איכות הסביבה	87	1,500	1,250	943			1,250	943		307	(307)		250	557	
3		3	נכסים	93	23,737	19,528	19,258	68	(162)	19,596	19,096	927	1,426	(499)		4,142	4,641	
22	1	23	תחבורה	94	16,119	4,034	3,364	8,062	450	12,096	3,814	340	8,622	(8,282)		4,022	12,304	
2		2	חשמל	96	24,919	24,443	18,071			24,443	18,071		6,372	(6,372)		477	6,849	
10	1	11	לא רגילים	99	20,000	20,000	20,000	30,000	30,000	50,000	50,000				30,000			30,000
580	**27**	**607**	סה"כ		**3,321,699**	**1,479,856**	**1,765,617**	**243,606**	**404,810**	**1,723,462**	**2,170,427**	**559,867**	**112,902**	**446,965**	**95,953**	**1,677,431**	**1,247,226**	**79,193**
27	27		תב"רים שנסתיימו		37726					37,390	37,390					337	337	
580		**580**	סה"כ נטו		**3,283,973**	**1,479,856**	**1,765,617**	**243,606**	**404,810**	**1,686,072**	**2,133,037**	**559,867**	**112,902**	**446,965**	**95,953**	**1,677,094**	**1,246,889**	**79,193**

עיריית בית שמש

דוח כספי לשנת 2025

השתתפויות ותמיכות שנתנו ע"י הרשות

בשנת 2025

	תקציב 2025	ביצוע 2025
תמיכות במסגרת ועדת תמיכות		
תמיכה במוסדות בתחום החינוך	5,089	5,654
תמיכה במוסדות בתחום הנוער	551	530
תמיכה במוסדות בתחום הספורט	600	600
סה"כ	**6,240**	**6,784**
השתתפות לפי חוקים ותקנות		
השתתפות בהג"א כלל ארצי	1,082	1,795
השתתפות בתקציב המועצה הדתית	6,575	6,575
השתתפות ברשות הניקוז	1,098	1,098
סה"כ	**8,755**	**9,468**
השתתפויות לפי הסכם		
נט"ן ניידת טיפול נמרץ	240	
בריאות תושבים - כללי	449	114
סה"כ	**689**	**114**
השתתפויות אחרות		
השתתפויות חינוך	81,206	93,075
השתתפויות רווחה	174,566	170,457
השתתפות בוועד עובדים	2,367	2,367
השתתפות בפעולות תרבות	3,566	3,419
השתתפויות אחרות	4,158	1,725
סה"כ	**265,863**	**271,043**
הנחות בארנונה	**96,000**	**101,677**
סה"כ תמיכות והשתתפויות	**377,547**	**389,086**
ריכוז		
תמיכות במסגרת ועדת תמיכות	**6,240**	**6,784**
השתתפות לפי חוקים ותקנות	**8,755**	**9,468**
השתתפויות לפי הסכם	**689**	**114**
השתתפויות אחרות	**265,863**	**271,043**
הנחות בארנונה	**96,000**	**101,677**
סה"כ	**377,547**	**389,086**